

К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

To the question about the problems of implementing national projects at the municipal level

В. Г. Благодатских, доктор исторических наук, профессор

Е. Г. Быков, студент магистратуры,

председатель Думы городского округа Сухой Лог

Р. Т. Латыпов, кандидат исторических наук, доцент

Уральский государственный экономический университет

(Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45)

Рецензент: А. В. Ручкин, кандидат социологических наук, доцент, доцент кафедры менеджмента и экономической теории Уральского государственного аграрного университета

Аннотация. В статье анализируется реализация национальных проектов в городском округе Сухой Лог. Авторы определили, как сильные стороны муниципальной составляющей в реализации нацпроектов, так и проблемы, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления в процессе реализации национальных проектов в муниципальных образованиях.

Ключевые слова: национальные проекты, муниципальные программы, финансирование, администрация городского округа.

Summary

The article analyzes the implementation of national projects in the urban district of Sukhoi Log. The authors identified both the strengths of the municipal component in the implementation of national projects and the problems faced by local governments in the process of implementing national projects in municipalities.

Keywords: national projects, municipal programs, financing, city district administration.

7 мая 2018 г. Президент России В. В. Путин подписал указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в котором определил новые национальные проекты и поставил задачу достижения девяти национальных целей в развитии страны. Национальные проекты выполняют интеграционную функцию объединения федеральных, региональных и муниципальных органов власти в решении задач, имеющих общенациональное значение. Следовательно, в рамках реализации национальных проектов существуют его региональная и муниципальная составляющие. Это когда органы местного самоуправления выступают в качестве одного из исполнителей мероприятий нацпроекта и участвуют в этих проектах посредством практической реализации их региональной составляющей.

Национальный проект – это комплекс мероприятий социально-экономического и стратегического развития, направленный на конкретную сферу общественных отношений, предусматривающий достижение конкретных целей в этой сфере [1]. Масштабы целей национальных проектов и многогранность решаемых при их реализации задач свидетельствуют о том, что они выходят далеко за рамки отдельных государственных программ.

В настоящее время в городском округе реализуются национальные проекты, которые затрагивают основные сферы жизнедеятельности населения муниципального образования:

– «Демография» (Федеральный проект «Спорт-норма жизни» – строительство Ледовой арены «Литейщик»);

– «Жилье и городская среда» (Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» – реализация 1, 2 и 3 этапов комплексного благоустройства многофункционального парка по проезду Строителей «Семейный»);

– «Образование» (Федеральный проект «Современная школа» - капитальный ремонт спортивного зала школы № 11, оборудование спортивных площадок МАОУ СОШ № 17 и МАОУ СОШ № 10, строительство столовой МАОУ СОШ № 7, создание центров «Точка роста» на базе МБОУ ЗСОШ № 8, МАОУ СОШ № 10 и МАОУ СОШ № 17);

– «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (капитальный ремонт улицы Ленина и путепровода на улице Белинского). Данный проект включает партийный проект «Единой России» «Безопасные дороги» (обустройство пешеходных переходов и подходов к ним в соответствии с новыми национальными стандартами с целью обеспечения безопасного передвижения школьников по маршруту «дом – школа – дом», строительство объектов в городской и сельской местности);

– проекты по модернизации коммунальной инфраструктуры: реконструкция водовода Камышлов – Сухой Лог, замена трубопровода теплоснабжения многоквартирных домов и социальных объектов.

Социально-ориентированная политика органов местного самоуправления городского округа Сухой Лог определила приоритетные направления местного бюджета в реализации национальных проектов в муниципальном образовании: образование, культура, физическое развитие и спорт, бесперебойное функционирование коммунальных объектов, содержание и ремонт дорог, переселение из аварийного и ветхого жилья. В городском округе также реализуются мероприятия в рамках программы Губернатора Свердловской области Куйвашева Е. В. «Пятилетка развития».

Рассмотрим практическую реализацию национальных проектов в городском округе Сухой Лог:

- **Образование.** За счет средств бюджетов всех уровней устраняются предписания надзорных органов, проводятся капитальные ремонты в учреждениях образования, отремонтирован спортзал школы № 11 села Филатовского, открыты центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в школах № 8 и № 10. Успешно реализуется программа «Уральская инженерная школа» в детских садах № 43, 36, 27, 7, 8. Сдана в эксплуатацию новая столовая в школе № 7, завершены ремонт первого этажа основного здания учебного заведения и благоустройство прилегающей территории.

- **Культура.** На содержание учреждений культуры, проведение культурно-массовых мероприятий в 2019 было выделено 123,8 млн. руб. Особое внимание было уделено сельским Домам культуры. Проведены ремонтные работы в Домах культуры поселка Алтынай, сел Рудянское, Филатовское, Новопышминское, Курьи, деревни Шаты. Преобразился центральный вход ДК «Кристалл». За счет муниципального бюджета заменена входная группа и установлен турникет. Капитально отремонтированы сети внутреннего противопожарного водопровода Дворца культуры.

- **Жилье.** Социально значимый проект, поддержанный депутатами городской думы: софинансирование программы переселения граждан из ветхого и аварийного жилфонда. Из муниципального бюджета было выделено 9 млн рублей для выкупа жилых помещений у собственников признанного аварийным дома № 8 на ул. Рудник Белая Глина. В 2019 году аварийное здание было снесено.

- Комфортная среда. На территории Сухого Лога реализован второй этап комплексного благоустройства многофункционального парка по проезду Строителей. Сумма вложений в благоустройство парка из бюджетов всех уровней составила 30,1 млн. рублей.

- Дороги. Для обеспечения доступной и безопасной системы автодорог в границах городского округа по инициативе депутатов были дополнительно выделены 4 млн. 330 тыс. рублей на ремонт 500 кв. метров дорог.

- Безопасность дорожного движения. На организацию и проведение мероприятий по безопасности дорожного движения, приведение улично-дорожной сети близ учебных заведений в соответствие с установленными требованиями было выделено 19,3 млн руб. Положительный резонанс у жителей городского округа вызвали результаты депутатской работы по контролю при реализации мероприятий, включенных в программу ремонта автомобильных дорог. Депутаты в течение года посетили все объекты благоустройства, места строительства и капитального ремонта объектов транспортной инфраструктуры.

Проанализируем реализацию других национальных проектов в городском округе Сухой Лог:

- Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы». Направление: Популяризация предпринимательства.

Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Сухой Лог». Объем финансирования программы на 2019-2021 гг. составит 985500 руб. за счёт средств местного бюджета. Мероприятия направлены на обеспечение деятельности Сухоложского муниципального фонда поддержки предпринимательства.

Национальный проект «Малое среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы». Направление: Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.

Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации ГО Сухой Лог:

- имущество, включенное Администрацией городского округа Сухой Лог в перечень в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ, который корректируется ежегодно и при выявлении имущества, пригодного для включения в данный перечень, дополняется. В настоящее время три объекта, включены в данный перечень.

- реализация СМСП в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ преимущества на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества. В настоящее время осталось невыкупленных объектов недвижимости – 13, количество действующих договоров – 23.

Национальный проект «Экология». В городском округе принята муниципальная программа «Экология и природопользование на территории городского округа Сухой Лог», срок действия которой до 2021 г.

Национальный проект «Образование». Муниципальная программа «Развитие системы образования в городском округе Сухой Лог» определяет следующие направления деятельности в муниципальной системе образования:

- обеспечение широкополосным доступом в сеть Интернет; создание современной цифровой образовательной среды для школьников; цифровизацию;

- создание новых мест в школах;

- создание на базе общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, центров образования цифрового и гуманитарного профилей "Точка роста". Центры направлены на формирование современных компетенций и навыков у обучающихся, в том

числе по предметным областям "Технология", "Математика и информатика", "Основы безопасности жизнедеятельности";

– формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей;

– создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом;

– открытые уроки «Проектория», направленные на раннюю профориентацию;

– построение индивидуального учебного плана в соответствии с выбранными профессиональными компетенциями с учетом реализации проекта «Билет в будущее»;

– меры социальной поддержки, которые используются для привлечения молодых педагогов.

Национальный проект «Жилье и городская среда». Муниципальная программа «Формирование современной городской среды в городском округе Сухой Лог до 2024 года». Объем финансирования на период с 2018 по 2024 годы составляет 81 669 453,66 рублей, за счёт средств областного и местного бюджетов.

Национальный проект включает следующие мероприятия:

• Мероприятие 1: Комплексное благоустройство дворовой территории (1-й этап).

• Мероприятие 2: Комплексное благоустройство общественной территории – 2019 год – Многофункционального парка по проезду Строителей в г. Сухой Лог (2-й этап).

Общественная территория «Многофункциональный парк в районе проезда Строителей города Сухой Лог» заняла первое место по итогам рейтингового голосования, проведенного 18 марта 2018 года: общее количество проголосовавших – 12893 человека, за территорию проголосовало 6313 человек. Объект реализовался в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городском округе Сухой Лог до 2024 года». В 2018-1920 гг. между муниципальным казенным учреждением «Управление муниципального заказчика» и ООО «Гарден-ЕК» были заключены контракты на «Комплексное благоустройство многофункционального парка в районе проезда Строителей города Сухой Лог, предусматривающие три этапа выполнения работ, которые были завершены в 2020 году.

Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, организации благоустройства и повышения энергетической эффективности в городском округе Сухой Лог. Подпрограмма 3. «Ликвидация ветхого и аварийного жилищного фонда городского округа Сухой Лог». Сумма расходов 160 558 365,00 рублей. Срок исполнения с 2014 по 2021 годы.

Подпрограмма 3. «Ликвидация ветхого и аварийного жилищного фонда городского округа Сухой Лог». Срок исполнения с 2014 по 2021 годы. Сумма расходов 160 558 365,00 рублей.

Национальный проект «Культура». Муниципальная программа «Развитие культуры и искусства в городском округе Сухой Лог».

Учреждения культуры, подведомственные управлению по культуре, молодежной политике и спорту участвуют в реализации национального проекта «Культура». В управлении и в подведомственных учреждениях назначены ответственные за лица за ведение мониторинга показателей национального проекта «Культура». Показатели посещаемости заполняются ежеквартально и заносятся непосредственно в АИС «Статистическая отчетность отрасли». Также разработан план по участию МБУ «Сухоложская централизованная система» в федеральном проекте «Культурная среда». В соответствии с условием отбора на получение средств из федерального бюджета на создание модельной библиотеки Управлением по куль-

туре, молодежной политики и спорту в 2020 году осуществлен ремонт помещений. Составлены сметы на проведение капитального ремонта учреждений культурно-досугового типа в сельских населённых пунктах. Для участия учреждений культуры и образования в федеральном проекте «Творческие люди» в 2020 г. осуществлено финансирование расходов на оплату проживания, транспортных услуг специалистам, повышающим квалификацию в центрах непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры.

Основные проблемы реализации национальных проектов в городском округе Сухой Лог:

- национальный проект «Жилье и городская среда», муниципальная программа «Формирование современной городской среды в городском округе Сухой Лог до 2024 года»:
- срыв сроков исполнения контракта, подрядчиком, в 2019 г. задержка срока исполнения контракта составила 1 месяц;
- сжатые сроки реализации проекта и его финансирования;
- недостаточное понимание необходимости планирования финансирования проектов из вышестоящих бюджетов, необходимость планирования финансирования проектов на 2-х, 3-х, 4-х летний период;
- недостаточное выделение из вышестоящих бюджетов необходимых для реализации проектов финансовых средств:
- на финансирование строительства внутридворовых объектов в 2019 г. и в 2020 г. средства из вышестоящих бюджетов вообще не были выделены;
- при реализации проекта столкнулись с проблемой: не все земельные участки под многоквартирными домами оформлены должным образом в собственность жителей этих домов.

Национальный проект образование:

- отсутствие широкополосного доступа в Интернет в общеобразовательных организациях;
- в части общеобразовательных организаций учащиеся учатся в две смены, так как не хватает площадей. Запланированная новая школа на 1200 учеников не построена, так как не выделены финансовые средства на ее строительства из вышестоящих бюджетов;
- не исполнен процент охвата детей дополнительным образованием. В городском округе только 66 % учащихся охвачены дополнительным образованием, а должно быть по нормативам 75%, причина та же – отсутствие свободных площадей;
- в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, отсутствуют условия для занятий физической культурой и спортом в необходимом объеме, в ходе проведенных ремонтов в школах, в том числе спортивных залов, не устранены все проблемы, например, где-то отсутствуют душевые комнаты или необходимое покрытие в спортзалах.

Таким образом, в соответствии с национальными проектами: «МСП и поддержка предпринимательской инициативы», «Экология», «Образование», «Жилье и городская среда» и «Культура» в муниципальном образовании были приняты муниципальные программы и определен объем их финансирования за счёт средств местного бюджета. Однако в процессе практической реализации нацпроектов органы местного самоуправления столкнулись с двумя основными проблемами, объективно тормозящими эффективность в их реализации в муниципальных образованиях. Во-первых, это недостаточное финансирование из вышестоящих бюджетов, а, во-вторых, объективно актуализировалась проблема по совершенствованию механизмов планирования финансирования из вышестоящих бюджетов в части, реализуемых нацпроектов в муниципалитете, на соответствующий период времени, например, двух, трёх или четырехлетний периоды [2].

В городском округе обозначенные проблемы особенно касаются двух нацпроектов: «Жилье и городская среда» и «Образование». Так, например, на финансирование строительства внутридворовых объектов в 2019-2020 гг. средства из вышестоящих бюджетов не были выделены, в общеобразовательных организациях города учатся в две смены, так как не хватает площадей. Запланированная несколько лет назад новая школа на 1200 учеников не построена, так как не выделены финансовые средства на ее строительства из вышестоящих бюджетов. В школах, расположенных в сельской местности, отсутствуют полноценные условия для занятий физической культурой и спортом, так как в ходе проведенных ремонтов, в том числе спортивных залов, не были устранены такие проблемы, как отсутствие душевых комнат, необходимого покрытия в спортзалах и т.д.

В процессе реализации национальных проектов в муниципальных образованиях органы местного самоуправления сталкиваются с рядом проблем, которые объективно оказывают отрицательное воздействие на эффективность их реализации. Основной проблемой в процессе реализации нацпроектов на муниципальном уровне является отсутствие конкретных обязательств федеральных и региональных органов власти в отношении органов местного самоуправления по срокам и объемам финансирования соответствующих направлений нацпроектов, реализуемых в муниципальных образованиях.

Библиографический список

1. Ручкин А. В., Трофимова О. М. Управление проектами: основные определения и подходы // Вопросы управления. 2017. № 3 (46). С. 121-128.
2. Быков Е. Г. К вопросу о муниципальной составляющей в процессе реализации национальных проектов. Конкурентоспособность территорий: Материалы XXIII Всероссийского экономического форума молодых учёных и студентов. Часть 4. Екатеринбург, 27-30 апреля 2020. С. 8.