

## ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО В ПОРТУГАЛИИ Land management in Portugal

**П. К. Трубин**, студент

**Г. В. Вяткина**, кандидат сельскохозяйственных наук  
Уральский государственный аграрный университет  
(Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 42)

*Рецензент:* А. П. Татарчук, старший преподаватель  
кафедры овощеводства и плодоводства имени Н. Ф. Коняева

### **Аннотация**

В данной статье рассмотрены вопросы землеустройства в Португалии, были проанализированы реальное и потенциальное землепользование. Выявление потенциала конкретного географического пространства и соотнесение его с реальностью требует значительных усилий для примирения противоречивых сил и динамики.

**Ключевые слова:** картирование, объекты, ландшафт, земельный покров, инфраструктура, развитие.

### **Summary**

This article discusses the issues of land management in Portugal, analyzed the actual and potential land use. Identifying the potential of a particular geographic space and relating it to reality requires significant effort to reconcile conflicting forces and dynamics.

**Keywords:** mapping, objects, landscape, land cover, infrastructure, development.

В Португалии осуществляется несколько инициатив по улучшению общинного управления землей и лесами с целью снижения риска лесных пожаров, улучшения управления лесами и модернизации законодательной базы.

Действия по картированию изменений в землепользовании показывают, что за короткий период времени было изменено около 8,6 % территории страны, что свидетельствует об активной динамике изменений. Эти модификации включают расширение искусственных поверхностей (увеличение на 10 % или 28 000 га), строительство дамб (в частности, плотины Алкева и расширение ее влияния) и преобразование сельскохозяйственных угодий в естественные зоны, и наоборот.

Наиболее существенные изменения касаются классификации лесов. Учитывая преобладание лесов в центре страны, в этом регионе Португалии в период 2000-2006 гг. были зарегистрированы наиболее значительные изменения в землепользовании. Фактором, способствовавшим изменениям в этом секторе, являются многочисленные лесные пожары, которые ежегодно затрагивают страну и оказывают огромное влияние на ландшафт и растительный покров.



*Рис. 1. Земельный покров Португалии*

В общей сложности 71% континентальной Португалии занято под лесами и сельским хозяйством, а примерно 15% представляют собой смесь сельскохозяйственных и природных территорий. Искусственные поверхности составляют 3,5%, а естественная растительность – 8,6% земного покрова. Несмотря на изменения в землепользовании, общее распределение остается сопоставимым с тем, что было зарегистрировано в 2000 году. Леса и участки естественной растительности по-прежнему преобладают на растительном покрове континентальной Португалии и остаются в центре наиболее динамичных изменений.

Хотя участки лесных угодий были преобразованы для других целей, также были посажены новые леса. В период с 2010 по 2016 год произошло чистое увеличение лесного покрова на 30 000 га. Напротив, площади, покрытые естественной растительностью, сократились на 27 000 га или на 3,5%.

Водные объекты являются одним из видов землепользования, в котором зарегистрирован наибольший рост: в общей сложности 18 000 га в период между 2010 и 2016 гг. районы земледелия. Это также способствует общей и усиливающейся тенденции уплотнения почвы. В период с 2010 по 2016 год этот класс увеличился на 10 %, в основном в результате рассредоточенной урбанизации, что является общей чертой португальского ландшафта [1].



*Рис. 2. Земельный покров Португалии*

Значительное пространственное преобразование территории Португалии создало комплекс проблем пространственного планирования:

- Недостаточная охрана и приумножение природных ресурсов (что приводит к ухудшению качества почвы и воды и увеличению риска опустынивания).
- Неэффективное управление рисками (в отношении сейсмической активности, лесных пожаров, наводнений, засух и береговой эрозии).
- Беспорядочная городская застройка, вызывающая фрагментацию и деградацию прилегающих территорий (влияющая на качество, экологию, производственный и ландшафтный потенциал и способствующая обезлюдению и ухудшению состояния других территорий).
- Неэффективное и неустойчивое управление транспортом и энергопотреблением с точки зрения окружающей среды и экономики (недостаточная транспортная интермодальность, слишком большая зависимость от частных транспортных средств и недостаточное развитие других видов транспорта, таких как железнодорожный; высокая энергоемкость и углеродоемкость экономической деятельности и решений в области мобильности и высокая зависимость от зарубежных источников энергии – нефти, угля и природного газа).
- Неадекватное территориальное размещение инфраструктуры [2].

С точки зрения пространственного планирования интеграция разрозненных правовых инструментов не была достигнута до конца 1990-х годов. Некоторый прогресс был достигнут на раннем этапе благодаря нескольким законодательным инициативам, которые привели к созданию набора инструментов пространственного планирования: в 1982 году Законом-декретом № 208/82 от 26 мая; в следующем году в соответствии с законом-декретом № 338/83 от 20 июля; в 1990 г. Закон-декрет № 69/90 от 2 марта представил первую попытку объединить несколько различных «инструментов» территориального планирования; в 1993 году были созданы специальные территориальные планы (ПЕОТ), которые, согласно тому же документу, должны были быть согласованы с другими инструментами территориального планирования (Закон-декрет № 151/95 от 24 июня). Наконец, в 1998 г. Законом-декретом № 48/98, Lei de Bases da Política de Ordenamento do Território e de Urbanismo), в котором дается глобальное определение целей и принципов политики, а именно определение действий, продвигаемых государственной администрацией. В частности, закон определяет, что целью администрации

является обеспечение надлежащей организации и использования национальной территории для достижения комплексного, гармоничного и устойчивого экономического, социального и культурного развития страны (с особым акцентом на различные регионы и городские агломерации). Закон также установил согласованный и четко сформулированный набор инструментов территориального управления (IGT) на национальном, региональном и местном уровнях, на которых он основан и который составляет систему территориального управления (SGT).

История Португалии показывает, что одной из самых больших проблем страны за последние два столетия была экономическая и демографическая нестабильность. Эти факторы создали значительные беспорядки в организации различных регионов и ландшафтов страны. Несмотря на политическую стабильность последних двух десятилетий, прогресс страны в экономическом развитии и урбанизации не соответствовал закреплению модели устойчивого развития и не привел к консенсусу по общему проекту для национальной территории

Португальская национальная территория претерпела значительные социальные, политические, демографические, экономические и экологические преобразования во второй половине двадцатого века и начале двадцать первого века. Эти преобразования имели несомненное отражение в том, как осуществлялось управление территорией и, особенно, как она была занята. Леса играют важную роль с точки зрения ландшафта и приносят пользу экономике, окружающей среде и обществу. Адекватное управление может быть одним из двигателей развития страны, особенно в регионах, находящихся на обочине основных драйверов экономического роста.

Краткий анализ, проведенный в рамках этой работы, показывает, что этот важный природный и экономический ресурс претерпел в течение анализируемого периода значительное сокращение площади, связанное с социально-экономическими факторами (отток населения из внутренних районов в города, потеря конкурентоспособности) и усугубление лесными пожарами, вызывая его разрушение и препятствуя восстановлению [3].

### **Библиографический список**

1. *Луренсо Л., Бенту - Гонсалвеш А., Виейра А., Нунес А. и др.* Лесные пожары в Португалии // Португалия: экономические, политические и социальные вопросы. Nova Science Publishers. 2022. С. 97-111.
2. Улучшение управления общинными землями посредством ассоциаций в Португалии [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://medforest.net/2022/06/22>.
3. Землепользование – состояние и воздействие (Португалия) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.eea.europa.eu/soer>.