

ПОДХОДЫ К ПОНЯТИЮ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Approaches to the concept of local government

Е. С. Гиляева, магистрант

Уральский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации
(Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66)

Рецензент: Б. А. Воронин, доктор юридических наук

Аннотация

Статья посвящена анализу доктринальных подходов к понятию местного самоуправления, интерпретации содержания данной правовой категории и элементов, ее составляющих, в современной российской государственно-правовой науке. Отмечается, что система местного самоуправления в современном состоянии системы публичной власти Российской Федерации является одним из элементов децентрализации публичной управления, в связи с чем элементы муниципальной власти должны обладать достаточно широкой автономией относительно вопросов их компетенции и ее непосредственной реализации, что, в свою очередь предполагает наличие определенных особенностей институтов местного самоуправления: организационных, территориальных, финансовых и иных.

Ключевые слова: местное самоуправление, политика, территория, полномочия, компетенция, муниципальные образования, органы местного самоуправления.

Summary

The article is devoted to the analysis of doctrinal approaches to the concept of local self-government, interpretation of the content of this legal category and the elements that make it up in modern Russian state legal science. It is noted that the system of local self-government in the current state of the public power system of the Russian Federation is one of the elements of decentralization of public administration, and therefore the elements of municipal government should have fairly broad autonomy regarding issues of their competence and its direct implementation, which, in turn, presupposes the presence certain features of local government institutions: organizational, territorial, financial and others.

Keywords: local government, politics, territory, powers, competence, municipalities, local government bodies.

Под системой органов местного самоуправления в специальной литературе предлагают понимать «взаимосвязанное единство органов местного самоуправления, которое, исходя из разграничения функций и полномочий по осуществлению местного самоуправления, обеспечивает баланс и взаимодействие между этими органами, совместное решение ими вопросов местного значения в интересах населения» [1, с. 114].

Местное самоуправление предполагает под собой самостоятельно организованную социальную общность, управление делами, которые относятся к полномочиям соответствующих территориальных органов власти. Это административное управление соответствующими территориальными единицами в соответствии с принципами федеративного устройства государства, которое включает в себя три уровня – федеральный или общегосударственный, региональный и муниципальный. В настоящее время развитие общества сформировало особое понимание, что государство способно реализовать свои основные функции только в условиях

развитой и структурированной системы самоуправления, в связи с чем, местное самоуправление, выступая как один из элементов существующего конституционного строя государства, дает возможность для повышения эффективности государственного управления и решения вопросов местного значения с учетом интересов местных социальных групп.

Местное самоуправление обладает важнейшим значением для реализации одной из основных задач управления. Согласно позиции И. В. Выдрина: «оно объединяет воедино интересы государства и общества, так как специфика местного самоуправления выражается в том, чтобы права и свободы граждан соотносились с интересами и политикой государства» [2, с. 11]. Ф. А. Алиев и И. И. Тепляков отмечают следующее: «Несомненно, решение насущных вопросов жизнедеятельности местного населения – важнейшая задача органов муниципальной власти. Идеологема, устанавливающая, что существование наделенных реальными полномочиями органов местного самоуправления обеспечивает одновременно эффективное и приближенное к гражданам управление, проходит красной нитью не только через законодательство Российской Федерации о местном самоуправлении, но и раскрывается в некоторых международных правовых актах» [3, с. 91].

Система местного самоуправления является одним из элементов децентрализации государственной власти, в связи с чем муниципальные службы должны обладать достаточно широкой автономией относительно вопросов компетенции и ее непосредственной реализации. Муниципальный уровень власти характеризуется наиболее тесными и прямыми связями с населением.

Базовые основы в виде принципов территориальных организаций местного самоуправления закрепляются в ст. 131 Конституции Российской Федерации. Территориальное устройство местного самоуправления в силу вышеуказанных положений Основного закона Российской Федерации при установлении перечня территорий муниципальных образований является закрытым, и эти территории устанавливаются федеральным законодателем [4].

Органами местного самоуправления реализуются различные направления деятельности, при этом в соответствии с нормами действующего законодательства они не относятся к органам государственной власти и обладают статусом основы демократического управления, так как их действия направлены на решение вопросов местного характера на основе того, что они напрямую взаимодействуют с населением, учитывают интересы небольших социальных групп и позволяют сочетать в себе как интересы общегосударственного, так и местного характера [5, с. 43].

В соответствии со ст. 34 ФЗ «Об общих принципах муниципального самоуправления» к системе муниципальных органов власти относятся:

- представительный орган муниципального образования;
- глава муниципального образования;
- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган) муниципального образования, контрольный орган муниципального образования;
- иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В качестве не менее значимого компонента данной системы также выступают разнообразные формы инициативного участия местного населения, которые представляют собой различные собрания, правотворческую деятельность и прочее, с целью решения различных муници-

пальных вопросов. На данные мероприятия органы местного самоуправления должны реагировать для исполнения предложения населения или отказать при нецелесообразности или невозможности реализации таких предложений [6, с. 130].

В настоящее время на территории РФ существует множество различных форм муниципальных образований, к которым можно отнести [7, с. 14]:

- городские поселения;
- сельские поселения;
- муниципальные районы;
- городские округа;
- муниципальные округа;
- внутригородские территории городов федерального значения.

Непосредственное разделение муниципальных образований на соответствующие разновидности определяется численностью населения, назначением и размещением, а также наличием общих интересов у проживающих на их территории граждан. Территориальные аспекты таких образований также определяются их географическим расположением, историческим прошлым, экономическими и иными факторами [8, с. 96].

Фролова Е. В. отмечает, что непосредственные общие интересы граждан в таких образованиях основаны на территориальных и природных аспектах, к примеру, на территории одного региона может существовать множество различных поселений, при этом из-за их удаленности друг от друга формирование общих интересов не представляется возможным. В ином случае, при близком размещении поселений, наличии между ними инфраструктурных связей могут возникать общие интересы по различным вопросам. По этой причине организация муниципальных образований необходимо учитывать их расположенность по отношению друг к другу, существование совместно используемых различных ресурсов на определенной территориальной площади [9, с. 60].

Согласно позиции Д. А. Давыдова: «Реализация различных направлений государственной политики муниципальных образований относится к полномочиям местного самоуправления не случайно, человеку необходимо удовлетворять свои нужды и потребности, получать поддержку по месту своей работы и жизни. Потому именно в муниципальных образованиях сосредотачиваются главные государственные гарантии, а также соответствующие ресурсы, которые используются как средство разрешения различных проблемных аспектов» [8, с. 96]. Для достижения определенных результатов осуществляется утверждение и реализация муниципальных целевых программ, заключение разнообразных соглашений, в которых участвуют также и частные организации, чья деятельность может быть направлена на развитие муниципальных образований. Выделим особенности функционирования муниципального образования:

- наличие собственных финансовых ресурсов;
- бюджетное выравнивание;
- во многих муниципальных образованиях нестабильная социально-экономическая ситуация.

Важной особенностью выступают и отдельные элементы системы муниципального управления – субъекты, объекты, цели, задачи, технология и процедуры управления [8, с. 96].

Вся система муниципальных органов включает в себя ряд соответствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность так же и в сфере реализации мер в рамках социального направления [10, с. 87]:

- Органы, которые исполняют представительскую функцию в области реализации законотворческих процессов на территории муниципального образования, а также осуществляют контроль за деятельностью органов исполнительной власти.
- Органы, выполняющие исполнительную и распорядительную функции и осуществляющие управленческую деятельность на соответствующей муниципальной территории.
- Должностные лица, осуществляющие свои профессиональные действия в рамках деятельности органов муниципального образования.
- Органы, исполняющие счетные и контрольные функции, к полномочиям которых относится осуществление контроля за финансовыми аспектами реализации муниципальной социальной политики.

Таким образом, можно сделать вывод, что местное самоуправление представляет собой совокупность соответствующих органов муниципальной власти, которым обеспечивается решение различных вопросов местного значения для реализации интересов местного населения. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти и выступают как самостоятельный элемент системы публичной власти, специфика которого выражается в наличии возможности взаимодействовать с населением напрямую для эффективного решения вопросов и проблем местного уровня.

Библиографический список

1. *Логинова Д. А., Маслова С. В.* Правовое регулирование системы органов местного самоуправления в российской федерации // Проблемы общественных наук в России и за рубежом: история и современность: сборник статей по материалам Международной научно-практической конференции. Йошкар-Ола, 2018. С. 114-115.
2. Муниципальное право России: учебник / И. В. Выдрин. 5-е изд., перераб. М.: Норма, 2023. 264 с.
3. *Алиев Ф. А., Тепляков И. И.* Особенности реализации государственных полномочий по привлечению к административной ответственности органами местного самоуправления (на примере органов муниципальной власти в Свердловской области) // Муниципалитет: экономика и управление. 2015. № 3 (12). С. 88-96.
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 03 ноября 1997 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 26 ноября 1996 года «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» в связи с запросом Тульского областного суда» // Российская газета. 1997. № 106.
5. *Шугрина Е. С.* Муниципальное право: учебник. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2014. 576 с.
6. *Матюхина О. В., Шаранова Л. И., Грачева А. А.* Понятие и структура системы местного самоуправления в РФ // Молодежь и системная модернизация страны: сборник научных статей 5-й Международной научной конференции студентов и молодых ученых: в 6 томах, Курск, 19-20 мая 2020 года. Том 3. Курск: Юго-Западный государственный университет, 2020. С. 129-132.
7. Муниципальное право России: учебник для вузов / А. Н. Кокотов и др. ; под редакцией А. Н. Кокотова. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2023. 406 с.
8. *Давыдов Д. А.* Социально-экономическое развитие муниципальных образований в Российской Федерации // Молодой ученый. 2022. № 2 (397). С. 96-97.

9. *Фролова Е. В.* Взаимодействие населения и местной власти: проблемы и новые возможности // Социологические исследования. 2016. № 4 (384). С. 59-64.

10. *Клевин А. Ю.* Государственное и муниципальное управление и его значение для современного демократического общества // Научный вестник Южного института менеджмента. 2016. № 3. С. 85-91.