

**СИСТЕМА МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
(МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ)**

**The system of measures of state support for investment activities  
in the Sverdlovsk region (cross-branch instruments)**

**И. А. Пелевин**, студент

*Научный руководитель:* Е. А. Скворцов, кандидат экономических наук, доцент

Уральский государственный экономический университет

(Екатеринбург, ул. 8 Марта, 62)

**Аннотация**

В Свердловской области сформирована дифференцированная система мер государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности, реализующих проекты на территории региона, которая нацелена на стимулирование создания (приобретения) и модернизации объектов капитального строительства и оборудования, инфраструктурную поддержку новых инвестиционных проектов, содействие развитию новых технологий, включает налоговые преференции, финансовые меры поддержки.

**Ключевые слова:** меры поддержки инвестиционной деятельности, Свердловская область, приоритетные инвестиционные проекты Свердловской области, региональные инвестиционные проекты, соглашения о защите и поощрении капиталовложений.

**Summary**

A differentiated system of state support measures for investment entities implementing projects in the region has been formed in the Sverdlovsk Region, which is aimed at stimulating the creation (acquisition) and modernization of capital construction and equipment facilities, infrastructural support for new investment projects, assistance in the development of new technologies, includes tax preferences, financial support measures.

**Keywords:** measures to support investment activities, Sverdlovsk region, priority investment projects of the Sverdlovsk region, regional investment projects, agreements on the protection and promotion of investments.

В системе мер государственной поддержки инвестиционной деятельности Свердловской области сформированы меры поддержки отраслевого и межотраслевого характера. Остановимся подробнее на межотраслевых мерах механизмах.

Прежде всего это меры поддержки инвестиционного блока – законодательство о государственной поддержке инвестиционной деятельности (*Закон Свердловской области от 30.06.2006 № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»*) [1] и законодательство о защите и поощрении капиталовложений (*Федеральный закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»*, *Закон Свердловской области от 10.12.2020 № 140-ОЗ «О защите [2] и поощрении капиталовложений в Свердловской области»*).

Таким образом в Свердловской области реализуются следующие мероприятия по поддержке инвестора:

- присвоение статуса участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области, предусматривающего налоговые льготы до по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций;

- присвоение статуса участника регионального инвестиционного проекта, предусматривающего налоговые льготы по налогу на прибыль организаций;

- заключение соглашений о защите и поощрении капиталовложений, предусматривающих стабилизацию условий реализации проекта и право на возмещение инфраструктурных затрат;

- а также сопровождение инвестиционных проектов в режиме «одного окна».

Остановимся подробнее на каждом из них.

Законом Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» [3] предусматривается предоставление мер государственной поддержки участникам приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области.

Система приоритетных инвестиционных проектов (далее – ПИП) – это ключевой и один из наиболее востребованных институтов государственной поддержки инвестора в Свердловской области [4].

Возможность получения статуса предусматривается как для крупных инвестиционных проектов, так и для проектов, реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства. Входной порог объема инвестиций для инвестиционных проектов в целях присвоения статуса приоритетного должен определяться исходя из численности населения муниципального образования, на территории которого реализуется проект.

Статус участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области открывает инвесторам возможность получения налоговых преференций:

- до 2025 года – право на применение пониженной ставки по налогу на прибыль организаций (13,5% – для участников приоритетных инвестиционных проектов по новому строительству, 16% – для участников приоритетных инвестиционных проектов по модернизации);

- начиная с 2025 года – на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций;

- полное освобождение от уплаты налога на имущество организаций в течение пяти лет, начиная с года постановки имущества поставлено на баланс (для участников приоритетных инвестиционных проектов по новому строительству);

- право уменьшать налоговую базу на размер поэтапного увеличения среднегодовой стоимости (прироста) основных фондов в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором эти организации впервые использовали такую налоговую льготу (для участников приоритетных инвестиционных проектов по модернизации).

Критерии:

В результате реализации инвестиционного проекта планируется осуществлять следующие виды деятельности (новое строительство, модернизация, реконструкция и техническое перевооружение объектов основных фондов):

- растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях;

- лесоводство и лесозаготовки;

- добыча полезных ископаемых;

- обрабатывающие производства;

- разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги;
- деятельность в области информационных технологий;
- научные исследования и разработки.

Для инвестиционных проектов по новому строительству:

- 1) минимальный объем инвестиций в проект в зависимости от численности населения муниципального образования на территории, которого планируется реализация инвестиционного проекта, от – 20 до 300 млн. рублей;
- 2) размер среднемесячной заработной платы работников – не менее 150% среднемесячной заработной платы в муниципальном образовании;
- 3) количество создаваемых рабочих мест – не менее 20.

Для инвестиционных проектов по модернизации, реконструкции техническому перевооружению объектов основных фондов:

- 1) размер среднемесячной заработной платы работников – не менее 150% среднемесячной заработной платы в муниципальном образовании;
- 2) коэффициент обновления основных фондов – не менее 13,6% ежегодно;
- 3) производительность труда работников должна увеличиться в 1,5 раза.

Также в 2023 году была проведена доработка положений Закона Свердловской области от 30.06.2006 № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» [5]. По нивелированию влияния внешних факторов, в механизм приоритетных проектов Свердловской области внесены дополнения, в соответствии с которыми была закреплена возможность пролонгации срока реализации приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области на срок не более двух лет для организаций, соответствующий статус которым был присвоен до 1 марта 2022 года включительно, на основании заявления этого субъекта инвестиционной деятельности.

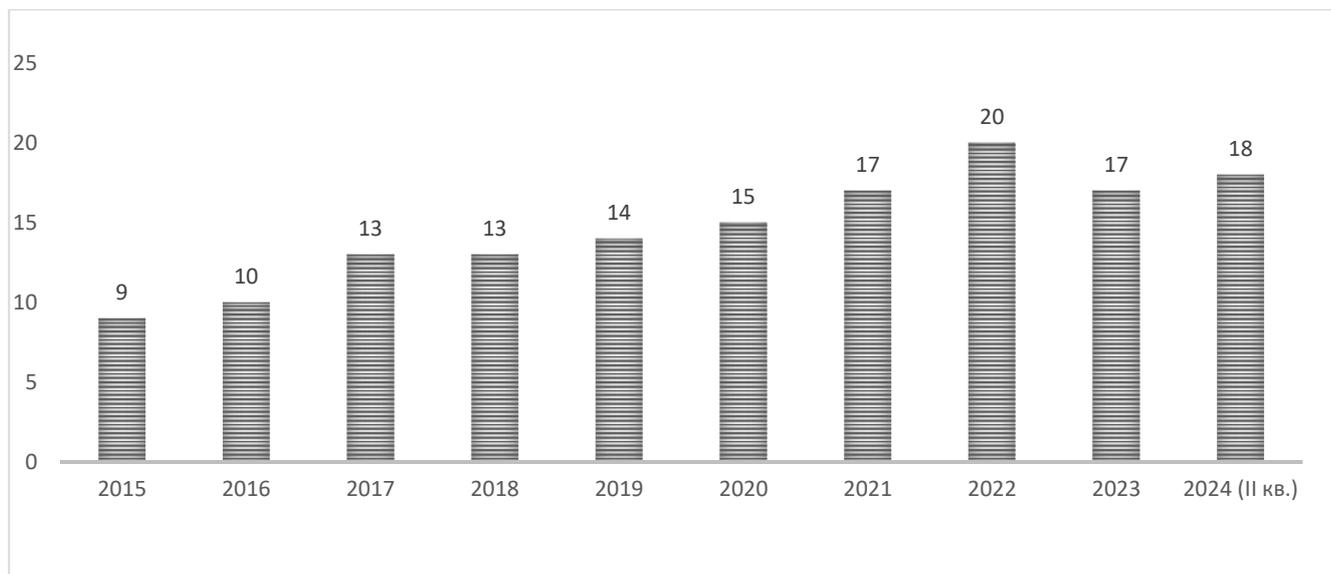
Порядок рассмотрения указанного заявления утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 20.07.2023 № 514-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 13.11.2013 № 1387-ПП «О реализации отдельных положений Закона Свердловской области от 30 июня 2006 года [6] № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» [7].

Кроме того, в настоящее время ведется работа по развитию существующих мер поддержки в части интеграции в систему приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области новых видов экономической деятельности, что отражает запрос бизнеса на новые проекты, реализуемые не только в промышленности, но и в социальной сфере и сфере логистики, а в перспективе – и в сфере телекоммуникаций.

По состоянию на 1 июля 2024 года в книге учета субъектов ИД учтены 18 участников ПИП. Участники ПИП осуществляют деятельность на территории 13 муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в том числе на территории монопрофильных муниципальных образований (Качканарского городского округа, Асбестовского городского округа, города Нижний Тагил, Серовского городского округа).

За весь период реализации механизма ПИП, в рамках которых осуществлялось применение налоговых преференций, объем привлеченных инвестиций на 1 рубль преференции составляет 5,7 рубля, размер налоговых поступлений в консолидированный бюджет Свердловской области на 1 рубль предоставленной преференции – более 8 рублей.

Механизм РИП – в числе наиболее популярных у инвестора механизмов поддержки, реализуемых на территории региона.



*Рис. 1. Количество участников приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области по годам*

Вместе с тем в Свердловской области обеспечена возможность предоставления статуса регионального инвестиционного проекта (далее – РИП).

Данный инструмент поддержки подходит для всех видов деятельности ОКВЭД, за исключением производства товаров, реализация которых осуществляется по государственным регулируемым ценам (тарифам), сфер «Строительство» и «Деятельность финансовая и страховая».

Состав капитальных вложений в рамках РИП: создание (приобретение) амортизируемого имущества, новое строительство, техническое перевооружение, модернизация основных средств, реконструкция зданий, приобретение машин, оборудования, инструментов и инвентаря.

Объем капитальных вложений в РИП в соответствии с инвестиционной декларацией не может быть менее 50 млн. рублей при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий 3 лет со дня включения организации в реестр участников РИП;

Заявка для присвоения статуса участника РИП направляется в Министерство инвестиций и развития Свердловской области;

Также в регионе продолжается работа по заключению соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

СЗПК – это договор между инвестором и представителями публично-правовых образований, на территории которых реализуется или планируется к реализации новый инвестиционный проект, предусматривающий для инвестора гарантии неухудшения условий реализации проекта и возможность возмещения затрат на создание инфраструктуры в рамках проекта.

Так, в случае заключения СЗПК инвестор вправе рассчитывать:

- на длительную стабилизацию отдельных актов законодательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, включая законодательство о налогах и сборах;

- на возмещение реального ущерба в случае нарушения публично-правовым образованием условий по стабилизации;

– на возмещение затрат на создание объектов инфраструктуры, используемых при реализации инвестиционного проекта в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, и (или) налоговый вычет (если стороной СЗПК является Российская Федерация) в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

– на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для создания (строительства) либо реконструкции и (или) модернизации объектов, обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур (результатов интеллектуальной собственности), необходимых для реализации инвестиционного проекта;

Возмещение затрат осуществляется на транспортную, энергетическую, коммунальную, социальную и цифровую инфраструктуру.

Затраты на обеспечивающую инфраструктуру, к которой относятся объекты, целью использования которых является исключительно обеспечение функционирования проекта, компенсируются до 50% от суммы затрат.

Затраты на сопутствующую инфраструктуру, которая может быть использована не только в целях реализации инвестиционного проекта, но и в иных целях (в том числе с возможностью использования объекта инфраструктуры неограниченным кругом лиц), могут быть компенсированы на 100%.

Предельный объем возмещаемых затрат не может превышать размер обязательных платежей, исчисленных организацией, реализующей проект, для уплаты в бюджет публично-правового образования, осуществляющего такие выплаты, в связи с реализацией инвестиционного проекта.

Выплаты могут осуществляться как из федерального, так и из регионального бюджетов. Для федеральных СЗПК предусмотрена возможность возмещения затрат в форме субсидии и налогового вычета, для региональных СЗПК – в форме субсидии.

Также в отношении проектов, реализуемых в рамках СЗПК, может быть применена льготная ставка по налогу на добычу полезных ископаемых (сниженный коэффициент К<sub>РЕНТА</sub> равный 1 вместо базового 3,5). Несмотря на федеральный статус НДС, льгота предусмотрена для соглашений любого уровня – соответствующие разъяснения были запрошены Министерством инвестиций и развития Свердловской области у ответственных федеральных органов исполнительной власти.

СЗПК может быть заключено в отношении нового инвестиционного проекта, реализуемого в любой сфере, за исключением следующих:

- 1) игорный бизнес;
- 2) производство табачных изделий, алкогольной продукции, жидкого топлива (ограничение неприменимо к жидкому топливу, полученному из угля, а также на установках вторичной переработки нефтяного сырья согласно перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации);
- 3) добыча сырой нефти и природного газа, в том числе попутного нефтяного газа (ограничение неприменимо к инвестиционным проектам по сжижению природного газа);
- 4) оптовая и розничная торговля;
- 5) деятельность финансовых организаций, поднадзорных Центральному банку Российской Федерации (ограничение неприменимо к случаям выпуска ценных бумаг в целях финансирования инвестиционного проекта);
- 6) создание (строительство) либо реконструкция и (или) модернизация административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) (кроме аэровокзалов (терминалов), а также

многоквартирных домов, жилых домов (кроме строительства таких домов в соответствии с договором о комплексном развитии территории).

Минимальный объем капиталовложений по федеральным СЗПК составляет:

— не менее 750 миллионов рублей для новых инвестиционных проектов, относящихся к сферам здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, а также проектов строительства многоквартирных домов и жилых домов в соответствии с договором о комплексном развитии территории;

— не менее 1,5 миллиарда рублей для новых инвестиционных проектов в сфере цифровой экономики, охраны окружающей среды, сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, туризма;

— не менее 4,5 миллиарда рублей для новых инвестиционных проектов в сфере обрабатывающего производства, аэровокзалов (терминалов), общественного транспорта городского и пригородного сообщения, транспортно-логистических центров;

— не менее 10 миллиардов рублей для новых инвестиционных проектов в иных сферах экономики (кроме «стоп-листа»).

Минимальный объем капиталовложений по региональным СЗПК составляет не менее 200 млн. рублей вне зависимости от сферы реализации проекта.

На сегодняшний день в Свердловской области заключено 6 СЗПК с общим объемом инвестиций свыше 183,6 млрд. рублей (в том числе: 4 федерального уровня и 2 регионального уровня). По количеству заключенных СЗПК Свердловская область является лидером среди субъектов Российской Федерации.

Таким образом, система межотраслевых мер государственной поддержки инвестиционной деятельности региона сформирована в рамках доведенных полномочий субъекта Российской Федерации в части определения особенностей налогообложения отдельных категорий субъектов хозяйственной деятельности, а также законодательства Российской Федерации о защите и поощрении капиталовложений. Представленные меры направлены на поддержку различных категорий субъектов инвестиционной деятельности (в зависимости от сферы реализации инвестиционного проекта, резидентства, наличия обособленных подразделений, объема капиталовложений и пр.), что позволяет диверсифицировать предлагаемый инструментарий, комбинировать различные механизмы между собой и предоставить право на получение мер поддержки наибольшему числу инвесторов, как в приоритетных для экономики региона отраслях (добывающая и обрабатывающая промышленность, логистика, пищевая промышленность, ИТ-технологии и др.), так и вне их [9].

### **Библиографический список**

1. Закон Свердловской области от 30.06.2006 № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».
2. Федеральный закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».
3. Закон Свердловской области от 10.12.2020 № 140-ОЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области».
4. Орехова С. В., Бутаков И. А. Специфические инвестиции в ресурсы: теоретические аксиомы vs кейс российского бизнеса // Управленец. 2022. Т. 13. № 6. EDN FCHMOI.

5. Постановление Правительства Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

6. Постановление Правительства Свердловской области от 20.07.2023 № 514-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области».

7. Постановление Правительства Свердловской области от 13.11.2013 № 1387-ПП «О реализации отдельных положений Закона Свердловской области».

8. Постановление Правительства Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

9. *Стариков Е. Н., Евсеева М. В., Наумов И. В.* Промышленный рост и отраслевая специализация: влияние инструментов государственной поддержки // Journal of New Economy. 2022. Т. 23. № 3. EDN GZNFED.