

## СИСТЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В ГЕРМАНИИ Territorial planning system in Germany

С. А. Вотинцев, студент

Г. В. Вяткина, кандидат сельскохозяйственных наук  
Уральский государственный аграрный университет  
(Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 42)

*Рецензент:* Л. В. Гринец, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент

### Аннотация

В данной статье проводится анализ системы регионального планирования в Германии. Описывается ее структура, принципы и особенности. Анализируется роль государственных и региональных уровней в разработке и реализации планов развития территорий, освещается взаимодействие между различными заинтересованными сторонами и методы учета общественных потребностей. В статье также подчеркивается значимость устойчивого развития, экологической устойчивости и социальной справедливости в рамках территориального планирования Германии.

**Ключевые слова:** Германия, планирование, территории, закон, среда, экономика, органы.

### Summary

This article analyzes the regional planning system in Germany. Its structure, principles and features are described. The role of state and regional levels in the development and implementation of territorial development plans is analyzed, the interaction between various stakeholders and methods of taking into account public needs are highlighted. The article also highlights the importance of sustainable development, environmental sustainability and social justice within German spatial planning.

**Keywords:** Germany, planning, territories, law, environment, economy, authorities.

Территориальное планирование направлено на то, чтобы найти идеальное сочетание человека и природы, чтобы создать максимально удовлетворительные условия жизни. Закон о федеральном территориальном порядке Германии, так называемый ROG обеспечивает основное руководство по территориальному планированию Германии, а также правовую основу для правительств земель для использования и планирования земель. Согласно Закону о федеральном территориальном порядке Германии, цели территориального планирования состоят в том, чтобы гарантировать жителям постоянную территориальную структуру различных регионов Германии, здоровую среду для жизни и работы, а также сбалансированные экономические, социальные и культурные условия.

Для реализации вышеизложенных целей, согласно Закону Германии о территориальном порядке, основные принципы территориального планирования включают создание в масштабах всей страны равномерных, качественных и здоровых условий жизни и рабочей среды. Более того, исходя из рассмотрения значения сельского хозяйства для производства, жизни и природы, подчеркиваются принципы сохранения ресурсов сельскохозяйственных земель для лучшего их использования [5].

Германия – федеративное государство, в котором три уровня – муниципальный, земельный и федеральный – работают вместе, на основе солидарной ответственности, закрепленной законом [4]. Самостоятельным направлением федерального регулирования территориального

развития является территориальное планирование [2]. Федерация - обладает полномочиями принимать законы по территориальному планированию, перераспределению земли, законодательству о арендодателях и арендаторах, закону о жилищных льготах и некоторым частям налогового законодательства. В федеральном законе о территориальном планировании излагаются условия, задачи и направления пространственного планирования. В федеральном строительном кодексе, в который закон о планировании кодифицирован, устанавливаются руководящие принципы и инструменты планирования в области перераспределения земель. Федеральные земли (их 16) могут принимать законы, противоречащие этому.

Система пространственного планирования в Германии дифференцирована по вертикали, горизонтали и секторам. Органы планирования в Германии действуют на четырех уровнях: планирование, государственное пространственное планирование, региональное планирование и местное планирование, планирование полномочий (табл.1).

Таблица 1

**Система планирования территориального развития в Германии**

Территориальный орган	Инструмент	Содержание	Уровень компетенции
Федеральное правительство	Федеральный региональный акт планирования. Программа планирования	Опубликованный текст закона о пространственном развитии федеральной территории	Национальный уровень
Субъект федерации-/Земля	Региональный план развития, утвержденный землей	Карты и текст пояснения относительно основной структуры урегулирования, инфраструктуры и других аспектов землепользования	Земельный уровень
Региональный орган власти	Региональный план	Карта(ы) и текст объяснения с подробными пунктами развития урбанистики и т.д.	Региональный уровень
Муниципалитет	Обязательный план землепользования	Карта и пояснения по категориям землепользования и тексты согласования строительных норм правил	Муниципальный уровень. Смежно-муниципальный уровень.

Как уже отмечалось, в Германии многоуровневая система территориального планирования [1]. Участие общественности в планировании территориального развития закреплено законом и конституцией. Все слушания подразумевают участие жителей, заинтересованных в будущих изменениях. Особенно это касается крупномасштабных проектов (например, расширения аэропортов или строительства шоссе). Такой механизм создан во избежание недоразумений и объединения в процессе обсуждения [3].

Для развития качественных социальных, культурных условий жизни, создания здоровой среды жизни и труда применяются различные принципы. Общие экономические, социальные условия и культурная инфраструктура должны быть улучшены в регионах, где условия жизни

в целом значительно ниже среднего по федеральному уровню или где такого спада можно ожидать в ближайшем будущем. В поселках таких регионов условия жизни жителя. В частности, необходимо улучшить жилищное строительство, транспорт и снабжение. Города, находящиеся на разумном расстоянии, должны развиваться как местные центры с образовательными, культурными и административными объектами. Развитие лучших условий жизни и труда, а также улучшение экономической и социальной структуры должно стать приоритетом в отдаленных регионах, чтобы они могли, по крайней мере, достичь среднего показателя по стране. Первоочередной задачей должно стать создание образовательных, культурных, транспортных, снабженческих и административных объектов. Территориальное планирование должно гарантировать и поддерживать использование земель для сельского и лесного хозяйства, которые являются важными производственными секторами экономики в целом. Следует поощрять возделывание и сохранение сельскохозяйственных угодий. Земля, особенно пригодная для ведения сельского хозяйства, должна использоваться для других целей только в случае крайней необходимости.

В заключение, система территориального планирования в Германии представляет собой сложный и комплексный механизм, ориентированный на устойчивое развитие территорий с учетом экологических, социальных и экономических аспектов. Важными особенностями этой системы являются высокая степень децентрализации, активное участие общественности и широкий спектр инструментов для разработки и реализации планов развития. Дальнейшее развитие системы территориального планирования в Германии потребует постоянного обновления и адаптации к изменяющимся условиям, включая вызовы глобального изменения климата, урбанизации и демографии. При этом важно сохранять баланс между экологической устойчивостью, экономическим развитием и социальной справедливостью для обеспечения благополучия всех жителей страны.

### Библиографический список

1. *Вильнер М. Я., Тутков С. Б.* Некоторые аспекты территориального планирования в ФРГ // ЦНИИП градостроительства РААСН. 2012. № 1 (17). С. 26-35.
2. *Губайдуллина Р. Т., Галиуллина Г. И., Сайфудинова Н. З.* Региональное планирование в Германии // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2018. № 12 (28). С. 217-220.
3. *Строев П. В., Решетников С. Б.* Планирование территориального развития в Германии // Экономика северо-запада: проблемы и перспективы развития. 2016. № 2-3 (51-52). С. 110-120.
4. *Briggite Z.-H., Stephanie H.* Synoptic Overview of Spatial Planning in Germany // Journal planning and land safety. 2015. Iss. 2. P. 1-30.
5. The village renewal in Germany and its implications for Taiwan [Электронный ресурс] // CORE. Режим доступа: <https://core.ac.uk/download/pdf/41696169.pdf#:~:text=Territorial%20planning%20aims%20to%20fmd,for%20land%20utilization%20and%20planning>.