

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ РОСГВАРДИИ РФ History of the formation of the Russian national guard

Н. А. Лузько, студент

А. А. Южакова, студент

Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б. Н. Ельцина
(Екатеринбург, ул. Ленина, д. 13Б)

Рецензент: И. И. Тепляков, кандидат юридических наук, доцент

Аннотация

В рамках данного исследования изучается вопрос о становлении войск национальной гвардии (современное название – Росгвардия) на российских территориях. Автором исследуются вопросы целевого и функционального назначения службы, историю её развитие (как в гражданской, так и в оборонительной сфере). Наконец, было описано современное состояние Росгвардии. В конечном итоге, автор сделал выводы относительно того, по какой причине Росгвардия занимает значимое место среди правоохранительных и оборонительных структур России.

Ключевые слова: войска национальной гвардии, правоохранительный орган, оборона, безопасность, история.

Summary

This study examines the formation of the National Guard troops in the Russian territories. The author explores the issues of the target and functional purpose of the service, the history of its development (both in the civil and defense spheres). Finally, the current state of the national guard was described. Ultimately, the author has drawn conclusions as to the reason why the national guard occupies a significant place among the law enforcement and defense structures of Russia.

Keywords: national guard troops, law enforcement agency, defense, security, history.

Введение. Российская Федерация является довольно крупным государством. Если говорить о территории, то РФ является первым государством на планете по этому показателю. Площадь РФ составляет 17 098 246 км². По количеству населения Россия занимает девятое место. На момент 1-го января 2024 года, на территории страны проживало 146 150 789 постоянных жителей. Для того, чтобы защищать такие огромные территории и такое большое количество населения, необходимо колоссальное количество сил. В России действует много силовых структур – Федеральная служба безопасности, Министерство обороны, Министерство чрезвычайных ситуаций, Министерство внутренних дел. Каждое министерство курирует немалое количество подразделений и организаций внутри себя. В данной статье речь пойдёт об организации, которая находится в слиянии со структурой МВД, но не подчиняется министру внутренних дел – о Федеральной службе войск национальной гвардии (далее – Росгвардия).

На Росгвардию возлагается огромное количество обязанностей [1]. Подразделения данной службы занимаются лицензионно-разрешительной деятельностью, участвуют в охране общественного порядка, в подавлении экстремистских и террористических проявлений в стране. Главное отличие Росгвардии от МВД заключается в том, что вторые более ориентированы на оперативно-розыскную и следственную деятельность. Такая деятельность требует углублённых познаний в юриспруденции, криминалистике, криминологии и т.д. Росгвардия, в свою

очередь, является органом, который, в большинстве случаев, призван реагировать на непосредственно совершающиеся преступления, либо же на их пресечение.

Обратить внимание на Росгвардию следует по той причине, что аналоги таких подразделений существуют на российских территориях уже довольно давно. Войска национальной гвардии, которые, в первую очередь, появились ещё во времена Российской Империи. Поэтому, для большего понимания целей и задач Росгвардии в современности, необходимо изучить историю её становления.

Тематика становления Росгвардии уже довольно подробно изучена, поэтому недостатка теоретических исследований не наблюдается [2, 3, 4]. Тем не менее, дополнительное изучение данной темы не является лишним по причине того, что каждый исследователь отображает разные аспекты становления службы. Мы, в данном исследовании, попытаемся исследовать многоаспектный процесс становления Росгвардии. Главная наша цель – определить основные закономерности становления данной службы и чётко определить роль данной службы для современной российской власти.

Анализ нормативно-правового регулирования деятельности современной Росгвардии. Прежде чем углубляться в историю развития Росгвардии, важно знать о том, из каких подразделений она была создана и какую нормативно-правовую основу имеет.

Так, Росгвардия была создана Указом Президента РФ от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации». Так как служба не могла возникнуть из ниоткуда (для образования службы необходим хотя бы предварительный набор специалистов), подразделения Росгвардии основались на подразделениях внутренних войск МВД России [5, С. 64].

Росгвардия имеет широкую правовую регламентацию, согласно которой и определяются основные цели и задачи ведомства. Служба функционирует в соответствии со следующими НПА:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Общеизвестные принципы и нормы международного права.
3. Международные договоры Российской Федерации.
4. Федеральный закон от 03.07.2016 №226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» и другие ФЗ.
5. Нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ.
6. Нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти и иные нормативные акты РФ.

Таким образом, Росгвардию по организационно-правовым признакам можно рассматривать как полноправный составной элемент системы публичной власти [6, С. 27].

Как уже упоминалось ранее, Росгвардия находится в подчинении у Президента РФ. Это говорит о том, что данное ведомство было создано для содействия Президенту обеспечивать свои обязанности в сфере обеспечения общественной и государственной безопасности. Собственно, именно этим и обусловлены следующие ключевые сферы деятельности, в которые вовлечена Росгвардия:

- борьба с терроризмом и экстремизмом;
- контроль за соблюдением режима чрезвычайных ситуаций;
- участие в обороне территории РФ;
- регулирование частной охранной деятельности;
- контроль за оборотом оружия;

– требование соблюдения общественного порядка и пресечение его нарушений.

Принимая во внимание вышеперечисленное, можно сделать вывод о том, что Росгвардия является специфическим и пограничным между правоохранительным органом исполнительной власти и обособленным государственным воинским формированием. С одной стороны, Росгвардия содействует МВД в делах обеспечения общественной безопасности и противодействия отдельным типам преступления, а с другой – широко привлекается для оборонительных мероприятий. О военной направленности Росгвардии также говорит и том, что на службу в данное подразделение привлекаются военнообязанные лица призывного возраста, то есть служба в Росгвардии отождествляется со службой в Вооружённых силах РФ.

Исторический обзор становления современной Росгвардии. Росгвардия – это современное название для войск национальной гвардии, которые существовали ещё при Иване Грозном. Указанный правитель, в 1566 году создал первое подразделение войск национальной гвардии, которое состояло из 1000 человек. Однако, на этом развитие национальной гвардии остановилось на несколько столетий, потому что общепринятая хронология службы отсчитывается с 1811 года, когда император Александр I создал внутреннюю стражу. На неё были возложены полицейские функции, что перекликается с современными функциями Росгвардии. Внутренняя стража, учреждённая Александром I, просуществовала до 1864 года.

За указанный временной промежуток, внутренняя стража доказала свою эффективность в обеспечении правопорядка и оборонительной деятельности. Например, подразделения внутренней стражи принимали участие в войне против Франции в 1812 году и дальнейшего Заграничного похода русской армии.

Вторая значимая веха развития Росгвардии связана с крахом Российской Империи и реформации подразделений национальной гвардии в войска Народного комиссариата внутренних дел СССР. Войска НКВД СССР принимали активное участие во время обороны страны во время Великой Отечественной Войны. Имеются документальные подтверждения того, что данные подразделения применялись при обороне Москвы, Ленинграда, Одессы, Севастополя, Тулы, Воронежа, Сталинграда. При всём этом, стоит отметить, что подразделения внутренних войск направлялись не в тыловые части, а прямо-таки на фронт – в те места, где требовалось срочное подкрепление основным войскам. Однако, подразделения войск НКВД СССР более известны под названием «войска охраны тыла». Так, в распоряжение начальников войск охраны тыла фронтов выделялись следующие силы: для Северного фронта (генерал-лейтенант Г. А. Степанов) – 14 пограничных отрядов, дивизия, резервный пограничный полк, и 2 пограничных батальона, 3 дивизии и бригада внутренних войск общей численностью 50 тысяч человек; для Северо-Западного фронта (генерал-майор К. И. Ракутин) – 3 пограничных отряда, дивизия, полк и 2 батальона внутренних войск общей численностью 10 тысяч человек; для Западного фронта (генерал-лейтенант Г. Г. Соколов) – 2 пограничных отряда, резервный пограничный полк, бригада и 5 полков внутренних войск общей численностью почти 20 тысяч человек; для Юго-Западного фронта (генерал-майор В. А. Хоменко) – 9 пограничных отрядов, резервный пограничный полк, 3 дивизии, 2 бригады, 4 полка и 2 отдельных батальона внутренних войск численностью 60 тысяч человек; для Южного фронта (генерал-майор Н. П. Никольский) – 5 пограничных отрядов, резервный пограничный полк, 2 полка и батальон внутренних войск общей численностью свыше 12 тысяч человек; для Особой группы (генерал-майор И. С. Любый) – 3 пограничных отряда, 3 полка и батальон внутренних войск численностью чуть менее 10 тысяч человек [7, с. 45].

После событий Великой Отечественной Войны прочно закрепилось мнение о том, что внутренние войска – это обязательный элемент государственной обороны, от которого в критических ситуациях может зависеть множество факторов. Например, внутренние войска способны сдерживать массовые восстания и пресекать противоправные деяния, связанные с военным положением (например, мародёрство). Более того, внутренние войска выступали постоянной и надёжной вспомогательной силой для подразделений МВД в мирное время.

В 1980 году в СССР проводились Олимпийские игры – событие мирового масштаба. Следовательно, обеспечению безопасности зарубежных делегатов следовало уделить особое внимание. Для осуществления охраны общественного порядка и защиты граждан (в том числе и иностранных) от противоправных посягательств, был создан Олимпийский полк – временное формирование, в которое вошли военнослужащие Отдельной мотострелковой дивизии особого назначения имени Ф. Э. Дзержинского.

Советский Союз прекратил своё существование и внутренне войска оставались без явного развития до 2016 года. Собственно, именно с 2016 года и начинается история современной Росгвардии. Её создание было обусловлено множеством факторов, наиболее важными из которых является ослабление политической обстановки в стране и необходимость противодействия экстремистским и террористическим ячейкам. Современная Росгвардия довольно обширно финансируется – у её подразделений есть достаточное количество оружия, военной техники и даже авиация. По некоторым оценкам, приблизительная численность Росгвардии составляет 340 тысяч человек. Если принимать во внимание, что штатная численность сотрудников МВД в 2023 году равнялась 922 тысячи человек, то указанное количество сотрудников Росгвардии кажется довольно внушительным.

Заключение. Учитывая вышесказанное, мы можем сказать о том, что Росгвардия прошла довольно продолжительный путь своего становления. Стоит отметить то, что несмотря на то, что менялись политические режимы и государства, функции внутренних войск оставались неизменными. Войска национальной гвардии по-прежнему являются универсальными сотрудниками, которые заняты и в обеспечении безопасности гражданского общества, и в обороне страны. Пожалуй, именно универсальность данной службы обусловила её постепенное расширение и доверие со стороны государственной власти. В связи с этим мы можем наблюдать расширение штата Росгвардии и улучшение её финансирования и материально-технического оснащения.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 03.07.2016 N 226-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.08.2023) // СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200506/.
2. Бекбузаров А. А. С. История становления войск национальной гвардии Российской Федерации // Актуальные проблемы конституционного и международного права. 2021. С. 12-15.
3. Ковалев С. В., Яренских А. Г. История инженерной службы Росгвардии // Войска правопорядка: история создания и перспективы развития. 2021. С. 119-129.
4. Фаисханов Р. Р. История развития лицензионно-разрешительной деятельности Росгвардии // Научный форум: юриспруденция, история, социология, политология и философия. 2019. С. 63-77.

5. *Асеев А. Г., Буряков В. Н., Шевченко И. В.* Национальная гвардия России: историко-правовой аспект // Направления и перспективы развития образования в военных институтах войск национальной гвардии российской федерации. 2017. С. 60-65.

6. Конституционно-правовые основы публичной власти в современной России / И. В. Выдрин, Д.А. Ефременкова, И.В. Кулешов и др. Екатеринбург: Уральский институт – филиал РАНХиГС. 2014. 180 с.

7. *Шенин В. М.* Об основных этапах развития войск национальной гвардии российской федерации: от истории до современности // Право и государство: теория и практика. 2023. № 10 (226). С. 44-47.