

**ПРОБЛЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ВОЗМОЖНОСТЕЙ  
ЦВСНП ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**  
**Problems of prevention of delinquencies using the capabilities  
of the central departments of the internal affairs bodies**

**Э. Р. Абуняева**, студент

**М. С. Самойленко**, студент

Оренбургский институт (филиал) Московского государственного юридического  
университета имени О. Е. Кутафина  
(Оренбург, ул. Комсомольская, 50)

**Аннотация**

В статье рассматриваются особенности профилактики преступности и правонарушений среди несовершеннолетних. В современном обществе одной из актуальных социальных проблем остаётся рост преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, которые совершают общественно опасные деяния в силу незрелости психики, влияния окружения, недостаточного воспитания и отсутствия должного внимания со стороны родителей или опекунов.

**Ключевые слова:** несовершеннолетние, правонарушение, учреждения, профилактика, безнадзорность.

**Summary**

The article examines the features of prevention of crime and offenses among minors. In modern society, one of the pressing social problems remains the growth of crime and offenses among minors who commit socially dangerous acts due to mental immaturity, the influence of the environment, insufficient upbringing and lack of due attention from parents or guardians.

**Keywords:** minors, offense, institutions, prevention, neglect.

В целях пресечения и недопущения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, используются возможности специализированных учреждений, действующих при органах внутренних дел – центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП).

Изначально данные учреждения создавались для изоляции подростков, совершивших правонарушения, затем основной целью стала профилактика правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, защита безнадзорных и беспризорных детей от преступных посягательств.

К основным задачам современных ЦВСНП относятся:

1. Обеспечение круглосуточного приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений.
2. Проведение индивидуальной профилактической работы с доставленными несовершеннолетними, выявление среди них лиц, причастных к совершению преступлений и обще-

ственно опасных деяний, а также установление обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению, информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений.

3. Доставка несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции других мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП.

Помещение и содержание несовершеннолетнего в ЦВСНП регламентировано федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [1], а также ведомственными нормативными актами Министерства внутренних дел Российской Федерации [2].

Однако при существовании данного механизма и инструмента по профилактике правонарушений, совершенных несовершеннолетними, правоприменительная практика сталкивается с рядом неурегулированных вопросов, которые необходимо разрешить путем внесения изменений в действующее законодательство.

Целью данной работы является рассмотрение основных проблем профилактики правонарушений среди несовершеннолетних с учётом функционирования ЦВСНП и предложение возможных путей их решения.

Помещение в ЦВСНП несовершеннолетнего представляется чрезвычайно важной мерой в виду следующих обстоятельств: на время нахождения в ЦВСНП подросток изымается из среды, в которой находился, и которая сподвигла его к криминальному поведению. В данном случае подразумевается не только «уличная среда», но и семья. Как показывает практика, большинство несовершеннолетних правонарушителей воспитываются в неблагополучных семьях.

По данным научных исследований, каждый третий несовершеннолетний правонарушитель воспитывался в семье, где он постоянно сталкивался с отрицательными аспектами поведения родителей: систематическим пьянством, скандалами, проявлениями жестокости, совершением взрослыми преступлений [3].

К основным криминогенным факторам семей, находящихся в социально опасном положении, которые негативно влияют на поведение несовершеннолетних, относятся:

- наличие в семье судимых родственников;
- злоупотребление спиртными напитками взрослыми членами семьи, скандалы, драки;
- тяжёлое материальное положение, плохие жилищные условия семей, неудовлетворённость в питании, одежде;
- низкая правовая культура, правовой нигилизм взрослых членов семьи;
- грубость, жестокость, насилие в семье, воспитание детей в условиях эмоционального голода.

В условиях ЦВСНП несовершеннолетний проходит обучение, согласно программе образовательного учреждения, в котором учится; основной упор при работе с подростками-правонарушителем делается на индивидуальный подход, который позволяет учесть личностные особенности ребёнка; нахождение в ЦВСНП мотивирует подростка больше не нарушать закон.

Невзирая на положительный аспект данной меры, применяется она достаточно редко. Многие, в т. ч. и судьи, считают, что ЦВСНП относится к заведениям пенитенциарной системы и помещение в центр подростка является лишением свободы, что недопустимо по отношению к несовершеннолетним лицам. Обобщение результатов анкетирования 112 сотрудников ЦВСНП, а также инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел из 21 ре-

гиона РФ показало, что на вопрос: «Как часто судьи отказывают в помещении несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП?», 50 % респондентов ответили, что в 75 % случаев [4, с. 242]. Однако, несмотря на закрытый режим, ЦВСНП однозначно не тюрьма.

Действительно, ограничение свободы имеет место быть, но это в сегодняшних реалиях единственный эффективный способ объяснить подростку, не реагирующему на профилактическую работу и совершающему противоправные деяния, что за преступлением следует наказание. При этом, ограничение свободы — не самоцель, а условие для создания необходимой для психокоррекции среды.

Грамотная профилактическая работа сотрудников ЦВСНП даёт возможность несовершеннолетнему изменить линию поведения, и избежать, тем самым, попадания в места лишения свободы. К сожалению, до настоящего времени позиция отдельных судей, работников прокуратуры по вопросу помещения несовершеннолетних в Центр остается неизменной, по-прежнему данная мера воспитательного воздействия является для них исключительной. В связи с этим наполняемость ЦВСНП по стране минимальна, и правоохранители фактически лишены эффективного инструмента профилактики преступного поведения подростков.

Кроме того, если рассматривать помещение в ЦВСНП как меру профилактики, спорным остается вопрос о достаточности времени для профилактической работы и способствует ли данное помещение несовершеннолетнего в ЦВСНП для его полного исправления, ведь после данного учреждения он снова возвращается в ту среду, которая по-прежнему будет негативно на него влиять. После выхода из ЦВСНП за большинством подростков не устанавливается контроль. Это приводит к совершению повторных правонарушений.

В связи с этим необходимо ввести дальнейший контроль за лицом, подвергающемуся негативному влиянию и способному заново вступить на путь совершения противоправных действий. Для повышения эффективности данных мер, необходимо наладить тесное сотрудничество ЦВСНП с образовательными учреждениями, службами занятости, органами опеки. Необходимыми мерами со стороны образовательных учреждений является включение несовершеннолетнего в активную жизнь школы, во внеурочные мероприятия, кружки, секции, где подростку будут прививаться духовно-нравственные ценности, он будет отвлечен от негативного влияния, а также должны быть приняты все меры, чтобы подросток, оказавшийся в трудной ситуации, не подвергался дискриминации, не изолировался от сверстников и не заострялось внимание на том, что подросток помещался в ЦВСНП.

Кроме того, для оптимизации деятельности ЦВСНП можно организовать работу «телефона доверия» для получения полной и объективной информации о детях, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Также необходимо уделить внимание тому, что большинство сотрудников ЦВСНП имеют юридическое образование, однако опыт работы с детьми и знание возрастной психологии зачастую ограничены. Отсутствие педагогов, психологов и социальных работников снижает эффективность индивидуальной профилактической работы.

Для повышения эффективности индивидуальной профилактической работы в ЦВСНП необходимо проводить специальную подготовку кадров. Это позволит сотрудникам приобрести профессионально-педагогические компетенции и повысить качество выполнения возложенных на них функций.

Для подготовки можно использовать вариативную систему дополнительного образования, которая включает программы, разработанные с учётом имеющегося у сотрудников базового образования, исходного уровня их подготовленности и индивидуально-психологических особенностей личности.

Кроме того, пробелы в регулировании данного вопроса затрагивают и процессуальные аспекты, так, одной из проблем, с которой сталкиваются правоприменительные органы – это отсутствие законодательного закрепления порядка прохождения медицинского освидетельствования несовершеннолетнего, не указаны должностные лица, на которых возложена обязанность по обеспечению и осуществлению медицинского освидетельствования, их полномочия, порядок отказа в помещении в ЦВСНП в случае наличия определенного заболевания, нет требования прилагать к материалам, направляемым в суд, документа о состоянии здоровья подростка.

Однако, процедура медицинского освидетельствования, а также перечень заболеваний, с которыми подростка нельзя помещать в специализированные учреждения, нормативно достаточно подробно регламентированы, только распространяются исключительно на помещение несовершеннолетнего в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (постановление Правительства РФ от 11 июля 2002 г. № 518 «Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа» [5], постановление Правительства РФ № 259 от 28 марта 2012 г. «Об утверждении правил медицинского освидетельствования несовершеннолетнего на наличие или отсутствие у него заболевания, препятствующего его содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа» [6]).

По нашему мнению, установленные постановлением Правительства РФ требования, следует распространить и на процедуру помещения несовершеннолетних в ЦВСНП.

Предложенные изменения закона действительно необходимы, они внесут больше ясности в процедуру помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП, оказание ему медицинской помощи в случае необходимости.

Пока, в практической деятельности, имеются случаи отказов судов в помещении несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП по медицинским противопоказаниям, хотя они не предусмотрены ни законом, ни какими-либо другими нормативными правовыми актами.

При этом отмечаются неправомерные требования судей о предоставлении документов, подтверждающих состояние здоровья несовершеннолетнего. Отдельные суды ссылаются в данном случае на п.1 ст.27 Закона, смысл которой состоит в том, что медицинские документы предоставляются в суд только при рассмотрении материалов о направлении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Ещё одной проблемой в организации работы с несовершеннолетними правонарушителями, является неявка подростка в судебное заседание, которая может служить препятствием для рассмотрения ходатайств о его помещении в ЦВСНП.

Присутствие лица в судебном заседании обеспечивает орган внутренних дел, по инициативе которого рассматриваются материалы, вместе с тем, законом не предусмотрена возможность принудительного привода лиц в суд для рассмотрения материалов о помещении в ЦВСНП, а лица в возрасте до 14-ти лет вообще не могут быть подвергнуты приводу. В связи с этими обстоятельствами зачастую суд лишается возможности рассмотреть представленные материалы. Таким образом, правовой механизм, способствующий своевременному и беспрепятственному отправлению правосудия, отсутствует, полномочия сотрудника полиции в части обязанности по исполнению доставления подростка в ЦВСНП не реализованы.

Возможным вариантом решения данной проблемы можно рассмотреть законодательное установление права сотрудников полиции на привод несовершеннолетнего в судебное заседа-

ние с его законным представителем, в том случае, когда решается вопрос о помещении подростка в ЦВСНП, либо установить какой-либо другой способ рассмотрения материалов в отсутствие на судебном заседании несовершеннолетнего.

Таким образом, в статье обозначены лишь некоторые проблемные вопросы, как законодательной регламентации, так и трактовок имеющихся положений, с которыми постоянно сталкиваются правоприменители, работающие с несовершеннолетними правонарушителями и инспекторы по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, прокуроры и судьи, а также медицинские работники.

Существующая организация работы ЦВСНП, а также материалы прокурорских проверок и судебной практики приводит к выводам, что нормативная регламентация некоторых процедур при помещении и содержании несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП требует некоторой законодательной доработки.

Необходимо начинать профилактическую работу как можно раньше, еще с предотвращения школьных конфликтов и правонарушений [7, с. 39]. Профилактика правонарушений несовершеннолетних должна иметь системный подход в организации социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

### Библиографический список

1. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства Рос. Федерации. 1999. № 26. Ст. 3177.
2. Приказ МВД России от 27 ноября 2023 г. № 908 «Об утверждении Наставления по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 2024. № 0001202402090011.
3. *Петренко Е. Л.* Роль семьи в профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних // Педагогическая наука и практика. 2017. № 2 (16). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-semi-v-profilaktike-prestupleniy-i-pravonarusheniy-sredi-nesovershennoletnih> (дата обращения: 04.06.2025).
4. *Покарева, М. А.* Помещение в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей: лишение свободы или действенная мера профилактики? // Молодой ученый. 2021. № 19 (361). С. 241-243.
5. Постановление Правительства РФ от 11 июля 2002 г. № 518 «Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа» // Собрании законодательства Рос. Федерации 2002. № 28. Ст. 2873.
6. Постановление Правительства РФ от 28 марта 2012 г. № 259 «Об утверждении Правил медицинского освидетельствования несовершеннолетнего на наличие или отсутствие у него заболевания, препятствующего его содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа» // Собрании законодательства Рос. Федерации. 2012. № 14. Ст. 1653.

7. *Михайлова Е. С.* Ответственность участников образовательных отношений: проблемы правового регулирования и применения / Е. С. Михайлова, И. В. Шабета // Труды Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. 2018. № 36. С. 37-41.