

**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ  
СССР И РОССИИ НА ПРИМЕРЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

**Comparative characteristics of the normative legal acts of the USSR and Russia,  
using the example of legislation regulating the activities of law enforcement agencies**

**М. С. Позднякова, рядовой полиции**

курсант 203 учебной группы факультета подготовки следователей,  
Уральский юридический институт МВД России  
(Екатеринбург, ул. Корепина, 66)

**Аннотация**

Правоохранительная деятельность является одним из важнейших видов деятельности любого государства. Устойчивость и функциональность общества в обязательном порядке должна поддерживаться системой, регулируемой соответствующей нормативно-правовой базой. Деятельность полиции в современной России и милиции в СССР помимо значительной части общих черт, обладает также коренными отличиями, которые будут рассмотрены в данной работе.

**Ключевые слова:** право; нормативно-правовые акты; правоохранительные органы; полиция; советская милиция.

**Summary**

Law enforcement is one of the most important activities of any state. The stability and functionality of the society must necessarily be supported by a system organized by an appropriate regulatory framework. The activities of the police in modern Russia and the police in the USSR, in addition to a significant part of the common features, also have fundamental differences, which will be considered in this work.

**Keywords:** law; normative legal acts; law enforcement agencies; police; Soviet Militia.

Становление законодательства о деятельности милиции СССР проходило в несколько этапов. Наиболее правильным по моему мнению будет выделение данных этапов в последовательности появления нормативных актов, ее регламентирующих. Таким образом датой начала функционирования советской милиции по данной градации является 28 октября (10 ноября) 1917 г. Именно тогда Народный Комиссариат по внутренним делам по уполномочию Совета Народных Комиссаров Российской Советской Республики издал постановление «О рабочей милиции» [3]. Именно с данного момента, следует понимать рабочую милицию как орган государственной власти.

К середине 1920 г. процесс организационного становления советской милиции завершился. Она сложилась как структурно четко функционирующий орган. И этот факт получил законодательное закрепление. 10 июня 1920 г. было издано утвержденное ВЦИК Положение о рабоче-крестьянской милиции, историческое значение которого состоит в том, что это был первый полномасштабный закон о советской милиции. В Положении законодательно закреплялся состав советской милиции:

- а) городская и уездная милиция;
- б) промышленная (фабрично-заводская, лесная, горнопромышленная и т. п.);
- в) железнодорожная;
- г) водная (речная и морская);

д) розыскная.

В Положении четко определялось место милиции в системе органов Советского государства, ее внутренняя организация, принципы комплектования кадров.

Вместе с тем в Положении получили закрепление организационные принципы и формы построения милиции, имевшие общее значение и не ограниченные рамками исторического периода его издания.

Следующим по значимости следует выделить постановление от 17 августа 1962 года № 901 «Об утверждении положения о советской милиции». Оно начинает приобретать форму нормативно-правового акта, содержащего права и обязанности сотрудников милиции в зависимости от конкретных объективных фактов с разбивкой по виду выполняемых задач тем или иным подразделением.

Так, например, в первом разделе постановления деятельность милиции рассматривается как вид деятельности по охране общественного порядка. Далее в том же разделе идет перечисление прав и обязанностей общим порядком, без градации. Разграничение законодателем на «права» и «обязанности» сотрудников милиции появится в последующих нормативных актах. Вышеуказанным способом законодателем определена деятельность во втором разделе «по борьбе с преступностью» и в третьем разделе «по осуществлению паспортной системы [4].

Третьим и заключительным этапом, по нашему мнению, оказавшим сильнейшее влияние на нормативно-правовое регулирование деятельности советской милиции является вынесение постановления Совета министров СССР от 08.06.1973 под № 385 «О дальнейшем совершенствовании правового регулирования деятельности советской милиции» [5]. Данное постановление приобретает форму нормативно-правового акта, наиболее приближенного к Федеральному закону №3-ФЗ «О полиции» от 07.02.2011 г.

Общие сходства выражены в разграничении прав и обязанностей сотрудников милиции. При этом законодатель не разделяет задачи милиции и обязанности сводя данные юридические термины в единое смысловое значение [2, 1].

К политическим задачам, входящим в спектр деятельности советской милиции, можно выявить в п. «б» ст. 9 вышеуказанного постановления, согласно которого одной из обязанностей милиции является обеспечение сохранности социалистической собственности.

Также интересным является рассмотрение формулировки, отраженной в п. «и» ст. 9 постановления. Так, согласно данному пункту «милиция выявляет лиц, уклоняющихся от общественно полезного труда и ведущих антиобщественный, паразитический образ жизни, и принимает в отношении этих лиц меры, предусмотренные законом». Представляет интерес в первую очередь формулировка «паразитический образ жизни», полагаем, что она придает и закрепляет законодательно порицание негативного образа гражданина, который по каким-либо причинам ведет социально отрицательный образ жизни.

Также интересным будет отметить, что Постановление № 385 в значительной части пунктов содержит в себе нормы, которые в современном виде присущи административному и административно-процессуальному кодексам Российской Федерации.

Последним нормативно-правовым актом, регламентирующим деятельность Советской милиции, является Закон СССР от 6 марта 1991 г. № 2001-1 «О советской милиции». В связи с распадом СССР не нашел должного отражения в правоприменении, но последняя доступная редакция дает понимание того факта, что вышеуказанный закон является прототипом для последующего законодательства о деятельности милиции и, в последующем, и о полиции.

Подводя итог данного исследования, отметим, что анализ и сравнительная характеристика нормативно-правовых актов СССР и России на примере законодательства о милиции и по-

лиции подчёркивает важность гибкости правовой системы, её способности адаптироваться к новым социальным и политическим реалиям, что является основой устойчивого развития правового государства.

Также обязательному упоминанию подлежит тот факт, что сравнительный анализ нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность милиции и полиции в СССР и России, позволяет выявить ключевые тенденции и изменения, произошедшие в правовой системе страны, неизменно ведущие к современным принципам защиты прав и свобод человека, к общественному контролю и прозрачности.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ, № 8-ФКЗ. URL: <http://pravo.gov.ru/constitution/> (дата обращения: 01.10.2024).
2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) «О полиции» // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.10.2024).
3. Постановление Совета Народных Комиссаров Российской Советской Республики «О рабочей милиции» от 28.10.1917 г.
4. Постановление Совмина СССР от 17.08.1962 № 901 «Об утверждении Положения о советской милиции»
5. Постановление Совета министров СССР от 08.06.1973 под № 385 «О дальнейшем совершенствовании правового регулирования деятельности советской милиции».
6. *Мулукаев Р. С.* К вопросу о правовом регулировании организации и деятельности советской милиции (октябрь 1917-1991 гг.) // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 4 (44). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-pravovom-regulirovanii-organizatsii-i-deyatelnosti-sovetskoj-militsii-oktyabr-1917-1991-gg> (дата обращения: 01.10.2024).