

## ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ЗАКУПОК В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ Centralization of procurement in the Republic of Crimea

Ю. А. Саваневская, студент

Херсонский технологический университет

(г. Геническ, ул. Центральная, 196)

### Аннотация

В статье изучен процесс централизация закупок на территории Республики Крым как способ проведения торгов, при котором подрядчика определяет не заказчик непосредственно, а специальный уполномоченный орган или специализированная организация, наделённая рядом полномочий заказчика.

**Ключевые слова:** централизация закупок, закупочный процесс, государственные и муниципальные заказчики, государственные закупки, уполномоченный орган, конкуренция.

### Summary

The article examines the centralization of procurement on the territory of the Republic of Crimea as a method of bidding, in which the contractor is determined not by the customer directly, but by a special authorized body or a specialized organization with a number of powers of the customer.

**Keywords:** centralization of procurement, procurement process, state and municipal customers, public procurement, authorized body, competition.

Централизованные закупки представляют собой систему организации торгов, где выбор поставщика осуществляется не самим заказчиком, а уполномоченным органом или специализированной структурой, обладающей делегированными полномочиями заказчика. Данный подход предполагает консолидацию закупочных процессов на основе определенного критерия, при этом все оперативные действия выполняет единый уполномоченный орган или покупатель, осуществляющий закупку наибольшего объема. Это приводит к сокращению общего числа проводимых торгов, а также к ускорению сроков реализации заключенных соглашений.

**Целью** настоящего исследования является изучение функционирования механизма централизации закупок в Республике Крым, выявление существующих проблем и разработка возможных путей их устранения.

Статья 26 Федерального закона №44-ФЗ от 5 апреля 2013 года (далее – 44-ФЗ) регулирует порядок и условия, при которых может быть проведена централизация закупочной деятельности для государственных и муниципальных нужд.

В рамках усилий по централизации закупок, опирающихся на российское законодательство, а также акты субъектов РФ и муниципальные нормативные акты, допускается создание специальных органов или учреждений (государственных, муниципальных или казенных). Эти структуры уполномочены выбирать поставщиков, подрядчиков и исполнителей для нужд заказчиков. Также возможно возложение этих полномочий на уже существующие органы или учреждения. Объем полномочий определяется решениями о создании или наделении этими полномочиями. Важно, что обоснование закупок, определение условий контракта (включая начальную максимальную цену) и подписание контракта не входят в компетенцию

этих уполномоченных органов. Контракты подписываются непосредственно заказчиками, для которых были выбраны поставщики.

Органы исполнительной власти на федеральном и региональном уровне, а также органы местного самоуправления, обязаны принимать решения о способах реализации полномочий заказчика своими подразделениями или учреждениями (в случаях выполнения функций учредителя). Это может быть: непосредственное осуществление полномочий по определению поставщиков и планированию закупок с заключением и исполнением контрактов (включая приемку товаров, работ, услуг); наделение уполномоченных органов или учреждений полномочиями по определению поставщиков; наделение уполномоченных органов или учреждений полномочиями по планированию и осуществлению всего цикла закупок, включая заключение и исполнение контрактов; или же самостоятельное осуществление полномочий каждым заказчиком.

Факторы, обуславливающие централизацию:

1. Сокращение издержек на производство за счет увеличения объемов закупок. В качестве примера можно привести единовременное приобретение продуктов питания для всех городских школ вместо отдельных тендеров для каждой.

2. Избавление заказчика от обременительных организационных процессов. Например, школы освобождаются от самостоятельного оформления необходимой закупочной документации.

Типы централизации:

Комплексная — централизованные закупки товаров, работ и услуг без учета их конкретной номенклатуры.

Селективная или специализированная — централизация закупок определенного вида товара (работы, услуги).

Отраслевая — централизация в рамках определенного ведомства, например, Министерство образования Республики Крым выступает как уполномоченный орган для подведомственных учреждений.

Преимущества централизованных закупок:

1. Оптимизация процедуры выбора поставщика благодаря делегированию части функций уполномоченному органу.

2. Экономия государственных средств за счет оптовых закупок однотипных товаров (работ, услуг).

3. Облегчение контроля при проведении и реализации торгов.

Недостатки централизованных закупок:

1. Увеличение времени выполнения контракта из-за значительных объемов приобретаемых товаров, работ или услуг.

2. Ограничение числа потенциальных поставщиков ввиду масштаба заказа.

3. Ослабление конкуренции, так как крупные закупки не привлекают малый бизнес.

Для оценки степени централизации процессов в регионе или муниципалитете, где вы планируете участвовать в аукционах, важно прояснить три основных аспекта:

Во-первых, кто является инициатором и исполнителем этой централизации?

Во-вторых, в чьих интересах она проводится и кто является ее бенефициаром?

В-третьих, какой перечень полномочий подлежит централизации, согласно регламенту взаимодействия между уполномоченным органом и заказчиками, действующими в данном субъекте?

Постановлением Совета министров Республики Крым от 9 февраля 2018 года № 62 создается Государственный комитет по конкурентной политике Республики Крым, именуемый далее Комитетом, являющийся органом исполнительной власти Республики Крым. Он наделен полномочиями уполномоченного органа по реализации государственной политики в области закупок для удовлетворения нужд Республики Крым. Эти закупки проводятся в соответствии с 44-ФЗ, определяющим контрактную систему в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Кроме того, Комитет регулирует закупки, осуществляемые отдельными юридическими лицами в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года, касающимся закупок, проводимых определенными категориями юридических лиц.

Ключевыми функциями Комитета являются:

- реализация государственной политики в сфере закупок; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- осуществление разработки и принятия правовых актов;
- осуществление методологического сопровождения деятельности заказчиков; организации мониторинга закупок;
- разработка и утверждение типового положения о закупке, осуществляемой отдельными видами юридических лиц;
- формирование и развитие информационного пространства;
- организация проведения мероприятий по совершенствованию системы управления в сфере.

Основная цель работы Комитета - провести закупки в соответствии с 44-ФЗ и добиться экономии бюджетных средств. Эффективное расходование бюджетных средств, прозрачность процессов закупок, уровень конкуренции, высокая централизация все эти показатели сегодня приобретают всё большее значение в работе Комитета.

*Таблица 1*

**Результаты исполнения постановления Совета министров Республики Крым от 19.05.2020 №274 «Об утверждении Порядка осуществления выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях осуществления отдельных видов закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд Республики Крым» [7]**

Показатели	2020	2021	2022	2023	2024	ВСЕГО
Количество объектов, шт.	1693	2145	1571	1638	1993	9040
Цена контрактов, млрд, руб	77,6	158,3	141,2	107,5	73,1	557,7
Экономия, млрд, руб.	0,4	1,2	0,9	1,7	0,8	5,0

За период с 2020 по 2024 год через Комитет прошли 9040 закупок на общую сумму 557,7 млрд рублей, сэкономлено 5 млрд рублей. А это не просто цифры, это факт перераспределения сэкономленных средств на другие объекты – а это уже новые детские сады, школы, больниц, что и является ключевым и основополагающим результатом централизации закупок в Республике Крым.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что благодаря внедрению механизмов, обеспечивающих здоровую конкуренцию при проведении закупок, и усовершенствованию нормативного правового регулирования закупочной деятельности, Республика Крым по итогам «Национального рейтинга прозрачности закупок» входит в десятку регионов с высокой и гарантированной прозрачностью закупок.

В области закупок ведомственный контроль играет ключевую роль, поскольку в текущей системе государственного управления России почти все государственные финансы распределяются и используются через органы исполнительной власти и их подконтрольные учреждения. Следовательно, результативное выполнение функций ведомственного контроля в сфере закупок позволяет главным распорядителям бюджетных средств оперативно обнаруживать реальные проблемы и отклонения от действующего законодательства о контрактной системе в закупочной деятельности подчинённых заказчиков.

Основная цель контроля должна заключаться не только в констатации фактов нарушения законодательства о контрактной системе, но и в профилактике и быстром устранении возможных нарушений, что становится вполне достижимым при хорошо налаженной системе тесного взаимодействия с подчинёнными организациями, а также благодаря профессиональному и беспристрастному подходу в данной области деятельности.

Централизация закупочных процедур способствует улучшению их качества и более рациональному использованию бюджетных ассигнований. Перевод рабочих процессов в цифровой формат увеличивает прозрачность операций с государственными финансами, а также практически полностью устраняет использование бумажных носителей.

### **Библиографический список**

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Федеральный закон № 44-ФЗ от 05 апреля 2013 года. URL: <https://internet.garant.ru/#/document/70353464/paragraph/1/doclist/17687/1/0/0/44-фз:2> (дата обращения: 22.05.2025).

2. Распоряжение Главы Республики Крым от 30 декабря 2021 г. N 2097-рг «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Республике Крым на 2022 - 2025 годы». URL: <https://simfmo.rk.gov.ru/documents/46017fb0-2bab-41e5-9e44-ec7aa962bdca> (дата обращения: 22.05.2025).

3. О плане мероприятий («дорожной карте») по осуществлению централизации закупок товаров, работ, услуг для федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральным казенным учреждением (федеральными казенными учреждениями) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2024 года № 2551-р. URL: <http://static.government.ru/media/files/3oOHex8On1bDnFIQAuy9jnzN7JxxP8wX.pdf> (дата обращения: 22.05.2025).

4. Об утверждении Порядка взаимодействия Государственного комитета конкурентной политики Республики Крым и заказчиков Республики Крым при определении поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым. Постановление Совета министров Республики Крым от 30 марта 2018 года №154. URL: <https://rk.gov.ru/documents/f267b7b7-521e-49b5-aa8a-091acf437855> (дата обращения: 22.05.2025).

5. Об утверждении Положения о Государственном комитете конкурентной политики Республики Крым и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым. Постановление Совета министров Республики Крым от 9 февраля 2018 года № 62. URL: <https://kkp.rk.gov.ru/documents/c045c5d0-cb72-4aec-b73f-361efea88793> (дата обращения: 22.05.2025).

6. Приказ Государственного комитета конкурентной политики Республики Крым от 28.11.2022 № 207/ОД «Об утверждении Типового положения о закупке» URL: <https://kkp.rk.gov.ru/documents/c62b2701-6105-447c-9000-eed26f47f11c> (дата обращения: 22.05.2025).

7. Аналитические материалы итогов работы Государственного комитета конкурентной политики Республики Крым. URL: [https://kkp.rk.gov.ru/uploads/kkp/container/2025/02/26/2025-02-26-10-02-06\\_1.pdf](https://kkp.rk.gov.ru/uploads/kkp/container/2025/02/26/2025-02-26-10-02-06_1.pdf) (дата обращения: 20.05.2025).