

**ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ
КАК БАЗОВАЯ КАТЕГОРИЯ КОМПЕТЕНЦИИ
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Issues of local significance as a basic category of competence of local government bodies

Е. С. Теплякова, магистрант 2 курса, факультет права и безопасности
Уральский институт управления – филиал РАНХиГС
(Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66)

Аннотация

Статья посвящена анализу доктринальных подходов к понятию вопросов местного значения, интерпретации содержания данной правовой категории и элементов, ее составляющих, в современной российской государственно-правовой науке. Отмечается, что система вопросов местного значения в современном состоянии системы публичной власти Российской Федерации является одним из базовых элементов компетенции органов местного самоуправления как самостоятельного звена единой системы публичной власти Российской Федерации, в связи с чем органы местного самоуправления должны обладать достаточно широкой автономией относительно вопросов их компетенции и ее непосредственной реализации, что, в свою очередь предполагает дальнейшее исследование актуальной нормативной базы и доктринальных позиций ученых-государствоведов о компетенции органов местного самоуправления как органов публичной власти.

Ключевые слова: местное самоуправление, компетенция, территория, полномочия, муниципальные образования, органы местного самоуправления.

Summary

The article is devoted to the analysis of doctrinal approaches to the concept of local issues, interpretation of the content of this legal category and the elements that make it up in modern Russian state and legal science. It is noted that the system of local issues in the current state of the public authority system of the Russian Federation is one of the basic elements of the competence of local government bodies as an independent link in the unified system of public authority of the Russian Federation, in connection with which local government bodies should have sufficiently broad autonomy regarding the issues of their competence and its direct implementation, which, in turn, presupposes further study of the current regulatory framework and doctrinal positions of state scientists on the competence of local government bodies as public authorities.

Keywords: local self-government, competence, territory, powers, municipalities, local government bodies.

В современных условиях развития федеративных отношений в Российской Федерации особое значение приобретает исследование вопросов местного значения как фундаментальной категории компетенции органов местного самоуправления. Актуальность данной проблематики обусловлена необходимостью совершенствования правового регулирования местного самоуправления и повышения эффективности муниципального управления.

Местное самоуправление представляет собой форму осуществления власти народа, обеспечивающую самостоятельное решение населением вопросов местного значения. В научной литературе выделяют следующие основные характеристики местного самоуправления [1, с. 114]:

- самостоятельность в решении вопросов местного значения;
- территориальный характер полномочий;
- наличие собственных материальных и финансовых ресурсов;

- ответственность перед населением.

Вопросы местного значения являются ключевым элементом компетенции органов местного самоуправления [2, С. 90], определяющим их правовой статус и функциональное назначение. Они представляют собой совокупность полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования [3, С. 38]. Их правовая природа определяется следующими признаками:

- территориальная привязка к конкретному муниципальному образованию;
- непосредственная связь с жизнедеятельностью населения;
- обязательность решения для обеспечения нормальной жизнедеятельности муниципального образования.

При этом в науке муниципального права выделяют также следующие их базовые характеристики как правовой категории публичного права – предмета ведения органов местного самоуправления: «Их соответствие конституционным принципам местного самоуправления (гарантированность, самостоятельность, организационная и финансовая обособленность); реализация в территориальных границах муниципальных образований; связь с обеспечением жизнедеятельности населения муниципальных образований; установление и изменение только Конституцией Российской Федерации и ФЗ № 131, что свидетельствует о влиянии на них только федерального законодательства, особой ценности данной категории для местного самоуправления и публичной власти; роль связующего звена между двумя базовыми категориями: «предметы ведения» и «территориальная организация» местного самоуправления; обладание динамичным характером, тенденцией к расширению» [4, с. 11-12].

Примечательно, что с точки зрения содержательного подхода вопросы местного значения можно классифицировать по различным основаниям:

А) По уровню муниципального образования:

- вопросы местного значения поселения;
- вопросы местного значения муниципального района;
- вопросы местного значения городского и муниципального округа;
- вопросы местного значения внутригородского района;
- вопросы местного значения внутригородской территории города федерального значения.

Б) По предметной сфере деятельности:

- финансово-экономические вопросы;
- вопросы в сфере благоустройства;
- вопросы в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- вопросы в сфере образования;
- вопросы в сфере здравоохранения;
- вопросы в сфере культуры.

Анализ практики реализации вопросов местного значения позволяет выделить следующие основные проблемы:

- недостаточное материально-техническое обеспечение;
- нехватка квалифицированных кадров;
- отсутствие достаточных финансовых ресурсов;
- сложность координации с органами государственной власти.

Оценивая современные доктринальные представления о вопросах местного значения, следует согласиться с позицией Л. К. Фазлиевой, согласно которой: «При всей важности юридического подхода конкретизация вопросов местного значения в других нормативных правовых актах не всегда дает однозначный ответ о его содержании. Вот в этих случаях нельзя обойтись без анализа вопросов местного значения как объекта муниципального управления. Содержание вопросов местного значения как объекта муниципального управления всегда больше и богаче, чем содержание вопросов местного значения как предмета нормативного правового регулирования. Правовая регуляция вопросов местного значения преследует цель закрепить и урегулировать наиболее существенные моменты содержания вопросов местного значения» [5, с. 27].

Отметим, что в июне 2025 года вступает в силу Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Данный законодательный акт достаточно серьезно реформирует правовую регламентацию местного самоуправления в Российской Федерации, прежде всего в сфере регулирования компетенции органов местного самоуправления, а, главное, в сфере взаимодействия местного самоуправления и государственной власти как самостоятельных, но взаимосвязанных уровней публичной власти, о чем неоднократно ранее упоминали представители науки государственного права [6, с. 89].

Итак, вопросы местного значения являются фундаментальной категорией компетенции органов местного самоуправления, определяющей их правовой статус и функциональное назначение. Их эффективная реализация требует комплексного подхода к решению существующих проблем и постоянного совершенствования правового регулирования.

Представляется, что дальнейшее эффективное развитие института местного самоуправления должно быть направлено на повышение самостоятельности муниципальных образований в решении вопросов местного значения при одновременном обеспечении единства правового пространства и координации действий всех уровней публичной власти.

Библиографический список

1. *Логина Д. А., Маслова С. В.* Правовое регулирование системы органов местного самоуправления в российской федерации // Проблемы общественных наук в России и за рубежом: история и современность: сборник статей по материалам Международной научно-практической конференции. Йошкар-Ола, 2018. С. 114-115.
2. *Алиев Ф. А., Тепляков И. И.* Особенности реализации государственных полномочий по привлечению к административной ответственности органами местного самоуправления (на примере органов муниципальной власти в Свердловской области) // Муниципалитет: экономика и управление. 2015. № 3 (12). С. 88-96.
3. Муниципальное право России: учебник / *И. В. Выдрин*. 5-е изд., перераб. М.: Норма, 2023. 264 с.
4. *Тепляков И. И.* Вопросы местного значения как предмет ведения органов местного самоуправления: история, теория, практика: специальность 12.00.02 «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право»: дисс. ... канд. юрид. наук. Казань, 2019. 226 с.
5. *Фазлиева Л. К.* В связи с запросом Тульского областного суда // Юрист-Правоведь. 2020. № 1 (92). С. 26-30.

6. Конституционно-правовые основы публичной власти в современной России / И. В. Выдрин, Д. А. Ефременкова, И. В. Кулешов [и др.]. Екатеринбург: Уральский институт – филиал РАНХиГС, 2014. 180 с.